



LATVIJAS REPUBLIKA
JELGAVAS NOVADA PAŠVALDĪBA

UR reģ. Nr. 90009118031, Pasta iela 37, Jelgava, LV-3001, Latvija, tālrunis: 63022238
E-pasts: dome@jelgavasnovads.lv; www.jelgavasnovads.lv

JELGAVAS NOVADA DOME

ĀRKĀRTAS SĒDES PROTOKOLS

Nr. 26

Attālināti (Microsoft Teams)

2021.gada 12.novembrī

Sēde sasaukta plkst.13:00

Sēdi atklāj plkst.13:00

DARBA KĀRTĪBĀ

- 1. Par konkursa “Radošais seniors Jelgavas novadā” nolikuma apstiprināšanu**
- 2. Par Ziemassvētku dāvanu (saldumu paciņu) iegādi**
- 3. Par Jelgavas novada Bāriņtiesas priekšsēdētāja vietnieka un Jelgavas novada Bāriņtiesas locekļa atklāta amata konkursa nolikumu apstiprināšanu**
- 4. Par Jelgavas novada Centrālās administrācijas Juridiskās nodaļas amatu saraksta apstiprināšanu**
- 5. Par līguma slēgšanu un apliecinājuma izsniegšanu SIA “Jelgavas komunālie pakalpojumi”**
- 6. Par Cenu un Ozolnieku pagasta apvienības pārvaldes izveidošanu un nolikuma apstiprināšanu**
- 7. Par politiski represēto personu sveikšanu**
- 8. Par grozījumiem Jelgavas novada pašvaldības amatpersonu un darbinieku atlīdzības kārtībā**
- 9. Par līguma JNP/5-34.3/19/174 “Par juridisko pakalpojumu sniegšanu” izbeigšanu**

Sēdi vada-

Jelgavas novada domes priekšsēdētājs

Ziedonis Caune

Sēdi protokolē – vec. lietvede Inta Skvirecka

Sēdē piedalās- domes deputāti:

Ziedonis Caune	- piedalās
Juris Razživins	- piedalās
Ilze Vītola	- piedalās
Lolita Duge	- piedalās
Juris Lavenieks	- piedalās
Aivars Naglis	- nepiedalās
Dainis Liepiņš	- piedalās
Vidmants Rinkuns	- nepiedalās

Dina Tauriņa	- piedalās
Andris Ozoliņš	- piedalās
Jānis Kažotnieks	- piedalās
Ģirts Neiņa	- piedalās
Uldis Ainārs	- piedalās
Artūrs Semjonovs	- piedalās
Oskars Cīrulis	- piedalās
Gundars Liepa	- piedalās
Madars Lasmanis	- piedalās
Emīls Dobrājs	- piedalās
Irina Dolgova	- piedalās

-Microsoft Teams pieslēgušies pašvaldības administrācijas darbinieki, nodaļu, iestāžu vadītāji un citi: L.Lonerte, M.Dreja, I.Birkenfelde, D.Špele, A.Židkovs, S.Kalvāne, D.Kaņepone, M.Žeivots, L.Rozenbaha, P.Veļeckis, A.Brikmanis, I.Tarvida, L.Tamberga, A.Liekna, V.Buividaitis, A.Jēgeris, E.Segliņa, M.Lasmane, R.Borščevska, I.Vilcāne, E.Miķelsons, K.Rengarte, D.Keidāns, K.Kellerte, A.Strautniece, I.Briģe, S.Zīberte, S.Alksne, D.Gražule, I.Strēlniece, I.Šteinberga, I.Rubule, R.Krauze, A.Udalova, A.Ziemelis, A.Grandane, D.Ozola, E.Baškevics, E.Kalniņa-Pinka, I.Lazdiņa, I.Brakmane, K.Kindzulis, L.Krūmiņa, R.Medne, S.Matuss, V.Beitāns, V.Pogoželšis, Z.Alksne, Z.Sondore, K.Trankalis, G.Jankovska, Alvils Grīnfelds

1. §

Par konkursa “Radošais seniors Jelgavas novadā” nolikuma apstiprināšanu

(Z.Caune, U.Ainārs, D.Tauriņa)

Lai apzinātu un novērtētu seniorus, kuri ikdienā īsteno radošas aktivitātes un nodarbes dažādās dzīves jomās, un kuri iedvesmo pievērsties radošām aktivitātēm arī līdzcilvēkus, pamatojoties uz likuma “Par pašvaldībām” 12.pantu, Jelgavas novada dome, atklāti balsojot, **PAR – 17** (Andris Ozoliņš, Artūrs Semjonovs, Dainis Liepiņš, Dina Tauriņa, Emīls Dobrājs, Gundars Liepa, Ģirts Neiņa, Ilze Vītola, Irina Dolgova(mutiski), Jānis Kažotnieks, Juris Lavenieks, Juris Razživins, Lolita Duge, Madars Lasmanis, Oskars Cīrulis, Uldis Ainārs, Ziedonis Caune); **PRET – nav; ATTURAS – nav; NEPIEDALĀS – nav, nolemj:**

1. Apstiprināt konkursa “Radošais seniors Jelgavas novadā 2021” nolikumu (pielikumā);
2. Konkursa nolikumu publicēt Jelgavas novada pašvaldības laikrakstā “Jelgavas novada ziņas” un pašvaldības tīmekļvietnē www.jelgavasnovads.lv.

2. §

Par Ziemassvētku dāvanu (saldumu paciņu) iegādi

(Z.Caune, U.Ainārs, D.Tauriņa, L.Lonerte)

Pamatojoties uz likuma “Par pašvaldībām” 21. panta pirmās daļas 27. punktu, 2021.gada 8. novembra Budžeta komisijas protokolu Nr.2-19.1/21/8, Jelgavas novada dome, atklāti balsojot, **PAR – 17** (Andris Ozoliņš, Artūrs Semjonovs, Dainis Liepiņš, Dina Tauriņa, Emīls Dobrājs, Gundars Liepa, Ģirts Neiņa, Ilze Vītola, Irina Dolgova(mutiski),

Jānis Kažotnieks, Juris Lavenieks, Juris Razživins, Lolita Duge, Madars Lasmanis, Oskars Cīrulis, Uldis Ainārs, Ziedonis Caune); **PRET – nav; ATTURAS – nav; NEPIEDALĀS – nav, nolemj:**

1. Nodrošināt Ziemassvētku dāvanu (saldumu paciņu) iegādi visiem Jelgavas novada pašvaldības izglītības iestāžu izglītojamajiem, kas apgūst pirmsskolas izglītības programmas un vispārējās izglītības programmas no 1. - 6. klasei.
2. Nodrošināt Ziemassvētku dāvanu (saldumu paciņu) iegādi bērniem no 0 - 7 gadiem, kas neapmeklē pašvaldības izglītības iestādes, bet kuru deklarētā dzīvesvieta ir Jelgavas novada pašvaldības administratīvajā teritorijā.
3. Noteikt, ka vienas Ziemassvētku dāvanas (saldumu paciņas) izmaksas nepārsniedz 6,00 EUR (seši eiro).

3. §

Par Jelgavas novada Bāriņtiesas priekšsēdētāja vietnieka un Jelgavas novada Bāriņtiesas locekļa atklāta amata konkursa nolikumu apstiprināšanu

(Z.Caune, L.Lonerte)

Pamatojoties uz likuma „Par pašvaldībām” 21.panta pirmās daļas 26.punktu, Bāriņtiesu likuma 9.pantu, Bāriņtiesu likuma Pārejas noteikumu 22.punkta 1.apakšpunktu, Jelgavas novada dome, atklāti balsojot, **PAR – 16** (Andris Ozoliņš, Artūrs Semjonovs, Dina Tauriņa, Emīls Dobrājs, Gundars Liepa, Ģirts Neiņa, Ilze Vītola, Irina Dolgova, Jānis Kažotnieks, Juris Lavenieks, Juris Razživins, Lolita Duge, Madars Lasmanis, Oskars Cīrulis, Uldis Ainārs, Ziedonis Caune); **PRET – nav; ATTURAS – 1** (Dainis Liepiņš); **NEPIEDALĀS – nav, nolemj:**

1. Apstiprināt Jelgavas novada Bāriņtiesas priekšsēdētāja vietnieka atklāta amata konkursa nolikumu.
2. Apstiprināt Jelgavas novada Bāriņtiesas locekļa atklāta amata konkursa nolikumu.

4. §

Par Jelgavas novada Centrālās administrācijas Juridiskās nodaļas amatu saraksta apstiprināšanu

(Z.Caune, L.Lonerte, M.Lasmanis, D.Tauriņa, E.Dobrājs)

Pamatojoties uz likuma „Par pašvaldībām” 21.panta pirmās daļas 13.punktu, Jelgavas novada pašvaldības 2021.gada 7.jūlija Saistošo noteikumu Nr.1 “Jelgavas novada pašvaldības nolikums” 12.7.apakšpunktu, Jelgavas novada dome, atklāti balsojot, **PAR – 16** (Andris Ozoliņš, Artūrs Semjonovs, Dina Tauriņa, Emīls Dobrājs, Gundars Liepa, Ģirts Neiņa, Ilze Vītola(mutiski), Irina Dolgova, Jānis Kažotnieks, Juris Lavenieks, Juris Razživins(mutiski), Lolita Duge, Madars Lasmanis, Oskars Cīrulis, Uldis Ainārs, Ziedonis Caune); **PRET – nav; ATTURAS – 1** (Dainis Liepiņš); **NEPIEDALĀS – nav, nolemj:**

Apstiprināt Jelgavas novada Centrālās administrācijas Juridiskās nodaļas amatu sarakstu.

5. §

Par līguma slēgšanu un apliecinājuma izsniegšanu SIA “Jelgavas komunālie pakalpojumi”

(Z.Caune, I.Malahovska, A.Grīnfelds, D.Liepiņš, M.Lasmanis, I.Vītola, O.Cīrulis, U.Ainārs)

Pamatojoties uz SIA “Jelgavas komunālie pakalpojumi” 2021.gada 29.oktobra vēstuli Nr.01-09.2/65, SIA “Jelgavas komunālie pakalpojumi” 2021.gada 9.novembra vēstuli Nr.01-09.2/69, likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 1.punktu, Atkritumu apsaimniekošanas likuma 9.panta pirmo daļu, 21.panta pirmo daļu un 22.panta trešo daļu, Ministru kabineta 2016.gada 30.augusta noteikumu Nr. 588 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 5.2.1. specifiskā atbalsta mērķa “Veicināt dažāda veida atkritumu atkārtotu izmantošanu, pārstrādi un reģenerāciju” 5.2.1.2. pasākuma “Atkritumu pārstrādes veicināšana” un 13.1.3. specifiskā atbalsta mērķa “Atveseļošanas pasākumi vides un reģionālās attīstības jomā” 13.1.3.2. pasākuma “Atkritumu atkārtota izmantošana, pārstrāde un reģenerācija” īstenošanas noteikumi” 15¹.punktu, Atkritumu apsaimniekošanas valsts plānu 2021.-2028. gadam un SIA “Jelgavas komunālie pakalpojumi” sagatavoto projektu „Bioloģiski noārdāmo atkritumu pārstrādes iekārtas izveide Zemgales reģionālajā atkritumu poligonā „Brakšķi””, izbūvējot bioloģiski noārdāmo atkritumu (BNA) anaerobās fermentācijas iekārtu ar plānoto jaudu 17 000 t/g” iegādei, Jelgavas novada dome, atklāti balsojot, **PAR – 17** (Andris Ozoliņš, Artūrs Semjonovs, Dainis Liepiņš, Dina Tauriņa, Emīls Dobrājs, Gundars Liepa(mutiski), Ģirts Neiņa, Ilze Vītola, Irina Dolgova, Jānis Kažotnieks, Juris Lavenieks, Juris Razživins, Lolita Duge, Madars Lasmanis, Oskars Cīrulis, Uldis Ainārs, Ziedonis Caune); **PRET – nav**; **ATTURAS – nav**; **NEPIEDALĀS – nav, nolemj**:

1. Noslēgt līgumu ar SIA “Jelgavas komunālie pakalpojumi” par Jelgavas novada administratīvajā teritorijā savākto nešķirotu sadzīves atkritumu sagatavošanu apglabāšanai un apglabāšanu sadzīves atkritumu poligonā, Jelgavas novada administratīvajā teritorijā - Līvberzes pagastā, Jelgavas novadā.
2. Pilnvarot Jelgavas novada pašvaldības izpilddirektori Līgu Lonerti parakstīt līgumu.
3. Izsniegt apliecinājumu SIA “Jelgavas komunālie pakalpojumi” par nosacījumu izpildi attiecībā uz piešķirto kompensāciju apmēru un pārmērīgas kompensācijas kontroli iesniegšanai *Centrālā finanšu un līgumu aģentūrā (CFLA)*.
4. Kontroli par lēmuma izpildi uzdot Jelgavas novada Īpašuma pārvaldei.

6.Par Cenu un Ozolnieku pagasta apvienības pārvaldes izveidošanu un nolikuma apstiprināšanu

ZIŅO: L.Lonerte

JAUTĀ: M.Lasmanis, D.Tauriņa, U.Ainārs

ATBILD: L.Lonerte

IZSAKĀS: M.Lasmanis, O.Cīrulis, E.Dobrājs

PRIEKŠLIKUMS:

D.Tauriņa: *Izteikt Nolikuma 8.3. punktu sekojoši: “kontrolē Domes apstiprināto Cenu un Ozolnieku pagasta teritorijā izvietoto Pašvaldības iestāžu un struktūrvienību saimniecisko darbību;”*

Sēdes vadītājs Z.Caune nodod šo priekšlikumu balsošanai.

Jelgavas novada dome, atklāti balsojot, **PAR – 9** (Andris Ozoliņš, Artūrs Semjonovs, Dina Tauriņa, Emīls Dobrājs, Gundars Liepa, Ģirts Neiņa, Irina Dolgova, Uldis Ainārs, Ziedonis Caune); **PRET – 5** (Ilze Vītola, Jānis Kažotnieks, Juris Lavenieks, Juris Razživins(mutiski), Oskars Cīrulis); **ATTURAS – 3** (Dainis Liepiņš, Lolita Duge, Madars Lasmanis); **NEPIEDALĀS – nav, nolemj**:

Atbalstīt D.Tauriņas priekšlikumu - Izteikt Nolikuma 8.3. punktu sekojoši: “kontrolē Domes apstiprināto Cenu un Ozolnieku pagasta teritorijā izvietoto Pašvaldības iestāžu un struktūrvienību saimniecisko darbību;”

6. §

Par Cenu un Ozolnieku pagasta apvienības pārvaldes izveidošanu un nolikuma apstiprināšanu

(Z.Caune, L.Lonerte, M.Lasmanis, D.Tauriņa, U.Ainārs, O.Cīrulis, E.Dobrājs)

Pamatojoties uz likuma “Par pašvaldībām” 12.pantu, 14.panta pirmās daļas 1.punktu, Valsts pārvaldes iekārtas likuma 16.panta otro daļu, 28.pantu, 2021.gada 7.jūlija saistošo noteikumu Nr.1 „Jelgavas novada pašvaldības nolikums” 6.2.apakšpunktu un 11.punktu, Jelgavas novada dome, atklāti balsojot, **PAR – 15** (Andris Ozoliņš, Artūrs Semjonovs, Emīls Dobrājs, Gundars Liepa, Ģirts Neiņa, Ilze Vītola, Irina Dolgova, Jānis Kažotnieks, Juris Lavenieks, Juris Razživins(mutiski), Lolita Duge, Madars Lasmanis, Oskars Cīrulis, Uldis Ainārs, Ziedonis Caune); **PRET – nav**; **ATTURAS – 2** (Dainis Liepiņš, Dina Tauriņa); **NEPIEDALĀS – nav, nolemj**:

1. Izveidot iestādi - Cenu un Ozolnieku pagasta apvienības pārvalde.
2. Apstiprināt Cenu un Ozolnieku pagasta apvienības pārvaldes nolikumu.
3. Lēmums stājas spēkā ar 2021. gada 1. decembri.

7. §

Par politiski represēto personu sveikšanu

(Z.Caune, I.Briģe, D.Liepiņš, E.Dobrājs, J.Kažotnieks)

Pamatojoties likuma “Par pašvaldībām” 12.pantu, 21.panta pirmās daļas 27.punktu, Jelgavas novada pašvaldības 2021.gada 28.jūlija saistošajiem noteikumiem Nr.2 „Par Jelgavas novada pašvaldības apvienoto budžetu 2021.gadam” (protokols Nr.8,10.§), Jelgavas novada dome, atklāti balsojot, **PAR – 16** (Andris Ozoliņš, Artūrs Semjonovs, Dainis Liepiņš, Dina Tauriņa, Emīls Dobrājs, Gundars Liepa, Ģirts Neiņa, Ilze Vītola, Jānis Kažotnieks, Juris Lavenieks, Juris Razživins, Lolita Duge, Madars Lasmanis, Oskars Cīrulis, Uldis Ainārs, Ziedonis Caune); **PRET – nav**; **ATTURAS – nav**; **NEPIEDALĀS – 1** (Irina Dolgova), **nolemj**:

1. Lai sniegtu atbalstu un sveiktu Jelgavas novadā deklarētās politiski represētās personas un nacionālās pretošanās kustības dalībniekus, atzīmējot Latvijas Republikas proklamēšanas 103.gadadienu, sveikt Jelgavas novadā deklarētās politiski represētās personas un nacionālās pretošanās kustības dalībniekus sakarā ar Latvijas Republikas proklamēšanas 103.gadadienu, izmaksājot katrai personai vienreizēju svētku pabalstu 103 EUR (viens simts trīs eiro) apmērā.
2. Finanšu nodaļai nodrošināt izmaksas, pamatojoties uz Jelgavas novada domes priekšsēdētāja apstiprinātu sarakstu.
3. Lēmuma izpildes nodrošinājums – pašvaldības 2021.gada budžeta līdzekļi.

8. §

Par grozījumiem Jelgavas novada pašvaldības amatpersonu un darbinieku atlīdzības kārtībā

(Z.Caune, S.Kalvāne, M.Lasmanis, I.Dolgova, L.Lonerte, U.Ainārs, D.Liepiņš)

Pamatojoties uz likuma „Par pašvaldībām” 21.panta pirmās daļas 13.punktu un Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likumu, Jelgavas novada dome, atklāti balsojot, **PAR – 16** (Andris Ozoliņš, Artūrs Semjonovs, Dina Tauriņa, Emīls Dobrājs, Gundars Liepa, Ģirts Neija, Ilze Vītola, Irina Dolgova, Jānis Kažotnieks, Juris Lavenieks, Juris Razživins, Lolita Duge, Madars Lasmanis, Oskars Cīrulis, Uldis Ainārs, Ziedonis Caune); **PRET – nav**; **ATTURAS – 1** (Dainis Liepiņš); **NEPIEDALĀS – nav, nolemj**:

1. Izdarīt grozījumus Jelgavas novada pašvaldības amatpersonu un darbinieku atlīdzības kārtībā (apstiprināta ar Jelgavas novada domes 2010.gada 22.decembra protokolu Nr.15, 35.§):
 - 1.1. izteikt 23.1.punktu šādā redakcijā:

“23.1. papildus saviem tiešajiem amata pienākumiem aizvieto prombūtnē esošu amatpersonu/ darbinieku – ne vairāk kā 30 procentu apmērā no tam noteiktās mēnešalgas”.
2. Lēmums stājas spēkā ar tā pieņemšanas dienu.
3. Kontroli par lēmuma izpildi uztot Administratīvajam departamentam.

9. §

Par līguma JNP/5-34.3/19/174 “Par juridisko pakalpojumu sniegšanu” izbeigšanu

(Z.Caune, U.Ainārs, A.Ozoliņš, M.Lasmanis, I.Dolgova)

Jelgavas novada pašvaldība 2019. gada 10. jūlijā noslēdza līgumu JNP/5-34.3/19/174 “Par juridisko pakalpojumu sniegšanu” (turpmāk – Līgums) sabiedrība ar ierobežotu atbildību “Lagzdiņa un Jēgera juridiskais birojs”, reģistrācijas numurs 43603041415 (turpmāk – Izpildītājs). Līgums noslēgts par juridiska rakstura pakalpojumu sniegšanu Jelgavas novada pašvaldības interesēs saskaņā ar iepirkuma Nr.JNP 2019/27 nolikuma 2.pielikumā ietvertu.

Par noslēgto Līgumu un tā pielikumiem 2021. gada 10.novembrī ir saņemts Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas (turpmāk – Ministrija) dokuments Nr. 1-132/9876 kurā izklāstīts viedoklis, ka juridisko darbu organizācija ievērojot Līguma kontekstu, nav pieļaujama, jo ir pretlikumīga. Ministrijas viedoklis pamatots ar šādiem apsvērumiem.

Valsts pārvaldes iekārtas likuma 41. panta trešās daļas 5. punkts noteic, ka publiska persona privātpersonai papildus šā panta otrajā daļā minētajam nevar deleģēt citus pārvaldes uzdevumus, kuri pēc savas būtības ir valsts pārvaldes funkcijas pamats un kurus drīkst veikt tikai iestādes. Saskaņā ar Valsts pārvaldes iekārtas likuma 1. panta 1. un 2. punktu publiska persona ir atvasināta publiska persona – pašvaldība. Savukārt iestāde ir institūcija, kas darbojas publiskas personas vārdā un kurai ar normatīvo aktu noteikta kompetence valsts pārvaldē, piešķirti finanšu līdzekļi tās darbības īstenošanai un ir savs personāls¹. Līdzās tiešās pārvaldes iestādēm arī pastarpinātās pārvaldes iestādes – pašvaldības un to izveidotās iestādes – organizatoriski ietilpst vienotajā valsts pārvaldes sistēmā².

¹ Valsts pārvaldes iekārtas likuma 1. panta 3. punkts;

² Briede J., Danovskis E., Kovaļevska A. Administratīvās tiesības. Mācību grāmata. Rīga: Tiesu namu aģentūra, 2016, 150.–151. lpp

Valsts pārvaldes iekārtas likuma 41. panta trešās daļas 5. punktā ietvertais jēdziens “valsts pārvaldes funkcijas pamats” attiecināms, pirmkārt, uz centrālo uzdevumu, kas veido iestādes funkcijas būtisku sastāvdaļu³. Minētajā normā ietvertais regulējums pēc būtības ir ģenerālklausula, kuras piepildīšana ar saturu ir atkarīga no izpratnes par to, kādi uzdevumi ir jāveic publiskām personām ar to iestāžu starpniecību un kādus uzdevumus var veikt ar privātpersonu starpniecību⁴.

Valsts pārvaldes iekārtas likuma komentāros⁵ skaidrots, ka valsts pārvaldes funkcijas nosaka likumdevējs un valdība, tātad demokrātiski leģitimēti konstitucionāli orgāni. Pašvaldības funkcijas – likuma ietvaros – papildus nosaka arī demokrātiski leģitimētā pašvaldības dome. Valsts pārvaldes iestāde savas funkcijas deleģēt privāto tiesību subjektiem nevar. Tāpat privātpersonai nevar deleģēt publiskas personas tiesību un pienākumu īstenošanu.

Pašvaldība ir tiesīga deleģēt pilnvarotajai personai no pašvaldības autonomā kompetencē esošas funkcijas izrietošus pārvaldes uzdevumus, kas vērsti uz funkcijas izpildi pēc būtības, nevis pašas pašvaldības pienākumus, kas vērsti uz funkciju izpildes nodrošināšanu. Pie pašvaldības pienākumiem šajā kontekstā, Ministrijas ieskatā, pieder arī pašvaldības darbības juridiskais nodrošinājums, tajā skaitā dalība domes, komiteju un komisiju sēdēs, iekšējo un ārējo normatīvo aktu projektu, administratīvo aktu projektu, lēmumprojektu u. c. sagatavošana, koriģēšana, izvērtēšana, vizēšana, dalība dokumentu sagatavošanas un saskaņošanas procesā.

Līdztekus tiesiskiem apsvērumiem minami arī vairāki praktiski iemesli, kas liedz nodot privātpersonām norādītos uzdevumus. Pirmkārt, lai iestāde varētu savu atbildību realizēt, pilnvarotajam privāto tiesību subjektam ir jāatrodas pilnā iestādes padotībā. Kā padotības minimumam ir jābūt nodrošinātai pilnvarotās iestādes pārraudzībai (taču var būt nepieciešama arī pakļautība), ko nespēj nodrošināt privātpersona. Otrkārt, iestādei regulāri jāpārbauda uzdevumu izpildes kvalitāte (jābūt uzraudzības mehānismam). Uzdevuma izpildes uzraudzība ir ļoti būtisks nosacījums, kas jau laikus spēj brīdināt par iespējamām problēmām.

Izvērtējot līguma un pašvaldības iepirkuma Nr. JNP 2019/27 nolikuma 2. pielikumā (turpmāk – līguma pielikums) ietvertos noteikumus un nosacījumus līguma mērķa kontekstā un kopsakarā ar Jelgavas novada domes 2021. gada 7. jūlija saistošo noteikumu Nr. 1 “Jelgavas novada pašvaldības nolikums” (turpmāk – saistošie noteikumi) 56., 57. un 71. punktu, ministrija secina, ka privātpersonai ir deleģēti pienākumi, kam pēc būtības būtu jāietilpst pašvaldības amatpersonu vai darbinieku pienākumos. Proti:

- 1) *juridisko konsultāciju sniegšana rakstiski, elektroniski, mutiski, klātienē, dalība apspriedēs, domes, komiteju, komisiju, darba grupu sēdēs (t.i. kā konsultanti piedalās domes un komiteju sēdēs);*
- 2) *pārvaldes dokumentu, tostarp iekšējo un ārējo normatīvo aktu projektu, administratīvo aktu projektu, vēstulu projektu, rīkojumu projektu, lēmumprojektu, līgumprojektu u.c. dokumentu sagatavošana, koriģēšana, izvērtēšana, vizēšana, dalība dokumentu sagatavošanas un saskaņošanas darba grupās un apspriedēs, sūdzību, iesniegumu, pieprasījumu izskatīšana un atbilžu sagatavošana, kā arī citas nepieciešamās darbības pašvaldībai nepieciešamo dokumentu izvērtēšanā un sagatavošanā.*

Šajā sakarā ir vēršama uzmanība, ka privātpersonai deleģētie pienākumi visticamāk nodrošina brīvu piekļuvi elektroniskajai lietvedības sistēmai, dalību visās pašvaldības iekšējās lietās, tostarp pašvaldības administrācijas sanāksmēs, domes un komiteju sēdēs. Turklāt privātpersonai ir nodota tāda valsts pārvaldes uzdevuma veikšana, kas ietver

³Egils Levits, Valsts pārvaldes iekārtas likuma koncepcija, Latvijas Vēstnesis, 26.06.2002., Nr. 95 (2670)

⁴Kristīne Jaunzeme, Jurista Vārds - Žurnāls: Vietējo pašvaldību institucionālā sistēma (juristavards.lv)

⁵Egils Levits, Valsts pārvaldes iekārtas likuma koncepcija, Latvijas Vēstnesis, 26.06.2002., Nr. 95 (2670)

pārvaldes lēmuma pieņemšanu vai sagatavošanu. Tādējādi privātpersona ir pilnībā integrēta ar pašvaldības funkcijām saistītās jomās, radot nesamērīgus korupcijas riskus un pārkāpjot interešu konfliktu novēršanas un valsts pārvaldes iekārtas regulējošo normatīvo aktu prasības. **Ministrijas ieskatā, šāda darba organizācija, ievērojot līguma kontekstu, nav pieļaujama, jo ir pretlikumīga.**

Ministrija pauž viedokli, ka pārvaldes uzdevumus, kuri pēc savas būtības ir valsts pārvaldes funkcijas pamats un kurus drīkst veikt tikai iestādes, nevar nodot privātpersonas kompetencē nedz ar līgumu, nedz ārēju normatīvu aktu (saistošajiem noteikumiem).

Atbilstoši Valsts pārvaldes iekārtas likuma 66. pantam pārvaldes lēmuma tiesiskuma iepriekšēju pārbaudi veic gan tā pieņēmējs (pamatpārbaude), gan īpaša iestādes struktūrvienība vai amatpersona (papildpārbaude). Attiecīgā panta trešajā daļā ir noteikts, ja papildpārbaudē konstatē, ka pārvaldes lēmuma projekts ir tiesisks, attiecīgā pārvaldes amatpersona to vizē. Turklāt Valsts pārvaldes iekārtas likuma 68. pantā ir noteikts, ka par pārvaldes lēmuma tiesiskumu atbild tā pieņēmējs, savukārt par papildpārbaudi – attiecīgā pārvaldes amatpersona. Līdz ar to pārvaldes lēmuma tiesiskuma iepriekšējas pārbaudes veikšana ietilpst iestādes funkcijās, un par tās veikšanu var būt atbildīgas tikai pārvaldes amatpersonas.

Tādējādi Pašvaldība nav tiesīga ārpakalpojumā iegādāties pakalpojumu, kura risināšana ir jāiekļauj attiecīgās institūcijas amatpersonas vai darbinieka pienākumos, jo iepriekš minētos pienākumus nemaz nevar uzskatīt par pakalpojumu, ko tiesīgs sniegt ārpakalpojuma sniedzējs par atlīdzību.

Pamatojoties uz iepriekš minēto ir secināms, ka **Līguma priekšmets ir pakalpojums (darbības), kuras nevar būt privāttiesiska darījuma priekšmets, jo pēc savas būtības ir valsts pārvaldes funkcijas pamats un publisko tiesību normas nosaka, ka tās drīkst veikt tikai iestādes, līdz ar to Līguma priekšmets ir izņemts no privāttiesiskas apgrozības.** Civillikuma 1414.pants nosaka, ka par tiesiska darījuma priekšmetu var būt tikai tas, kas nav izņemts no privāttiesiskas apgrozības; pretējā gadījumā darījums nav spēkā.

Ministrija 2021.gada 22.oktobra vēstulē Nr. 1-132/9380 Jelgavas novada pašvaldībai ir skaidrojusi, ka pašvaldība nevar atsaukties uz noslēgtu privāttiesisku līgumu, lai nepildītu vai **apietu Valsts pārvaldes iekārtas likuma noteikto kārtību** par to, ka pārvaldes lēmumu tiesiskuma pārbaudi var veikt tikai amatpersonas. **Civillikuma 1415. pantā ir noteikts, neatļauta** un nepieklājīga darbība, kuras **mērķis ir pretējs** reliģijai, **likumiem** vai labiem tikumiem, vai kura vērsta uz to, lai apietu likumu, nevar būt par tiesiska darījuma priekšmetu; **tāds darījums nav spēkā.**

Līguma izpildei izpildītājam ir jāveic pārvaldes uzdevumi, kuri pēc savas būtības ir valsts pārvaldes funkcijas pamats un kurus drīkst veikt tikai iestādes, tos nevar nodot privātpersonas kompetencē nedz ar Līgumu, nedz ārēju normatīvu aktu (saistošiem noteikumiem), līdz ar to Izpildītājs ir veicis prettiesiskas darbības pildot Līgumu un turpinot Līguma izpildi turpinās veikt prettiesiskās darbības. Faktiski ir iestājušies Līguma 8.3. punktā norādītie apstākļi un konstatētie trūkumi nav novēršami, jo to novēršanai jāveic prettiesiskas darbības un Pasūtītājs – Jelgavas novada pašvaldība ir tiesīgs vienpusējā kārtā atkāpties no Līguma.

Pamatojoties uz likuma "Par pašvaldībām" 14.panta pirmās daļas 2.punktu un otrās daļas 6.punktu, Civillikuma 1414., 1415. pantu un Līguma 8.3. punktu Jelgavas novada dome, atklāti balsojot, **PAR – 12** (Andris Ozoliņš, Artūrs Semjonovs, Dainis Liepiņš, Dina Tauriņa, Emīls Dobrājs, Gundars Liepa, Ģirts Neija, Irina Dolgova, Jānis Kažotnieks, Madars Lasmanis, Oskars Cīrulis, Uldis Ainārs); **PRET – nav;** **ATTURAS – nav;** **NEPIEDALĀS – 5** (Ilze Vītola, Juris Lavenieks, Juris Razživins, Lolita Duge, Ziedonis Caune), **nolemj:**

1. Atkāpties no 2019. gada 10. jūlijā noslēgtā līguma JNP/5-34.3/19/174 "Par juridisko pakalpojumu sniegšanu" ar 2021.gada 30.novembri.
2. Uzdot Jelgavas novada pašvaldības izpilddirektorei Līgai Lonertei līdz 2021.gada 22.novembrim veikt Izpildītāja rīcībā esošās Jelgavas novada pašvaldības darbības nodrošināšanai nepieciešamās informācijas auditu.
3. Uzdot Jelgavas novada pašvaldības izpilddirektorei Līgai Lonertei līdz 2021.gada 29.novembrim organizēt Izpildītāja rīcībā esošās Jelgavas novada pašvaldības darbības nodrošināšanai nepieciešamās informācijas pārņemšanu.
4. Lēmuma izpildes kontroli uzturēt veikt Jelgavas novada domes priekšsēdētājam Ziedonim Caunem.

Sēde slēgta plkst.14:50

*Detalizēts sēdes atspoguļojums ir pieejams audioierakstā.

Sēdes vadītājs,
Jelgavas novada domes priekšsēdētājs

Ziedonis Caune

Protokolliste
2021.gada 13.novembrī

Inta Skvirecka