

Jelgavas novada dome

LĒMUMS

Jelgavā

2023.gada 9.marts

Nr._

Par atteikumu izsniegt atļauju būvniecības atkritumu savākšanas, dalītas vākšanas, šķirošanas, sagatavošanas pārstrādei un reģenerācijas vai apglabāšanas iekārtu un būvniecības atkritumu laukuma izvietojumam nekustamajā īpašumā “Stevija”, Valgundes pagastā, Jelgavas novadā

Izskatot SIA „NORFA”, Reģ.Nr.43603079659, juridiskā adrese: “Kaijas”, Vītoliņi, Valgundes pagasts, Jelgavas novads, LV-3017, 2022.gada 29.augusta iesniegumu Nr.56 “Par jaunas atkritumu reģenerācijas iekārtas izvietojumu” (turpmāk – Iesniegums), Jelgavas novada dome

konstatē:

[1] Iesniegumā SIA “NORFA”:

[1.1] informē, ka adresē: “Stevija”, Valgundes pagasts, Jelgavas novads (īpašuma kadastra numurs 54860020403, zemes vienības kadastra apzīmējums 54860020403, 1,146 ha platībā) plāno veikt atkritumu apsaimniekošanu (būvgružu savākšanu, pārkraušanu, šķirošanu, uzglabāšanu un pārstrādi – drupināšanu un šķelšanu (reģenerāciju));

[1.2] informē, ka SIA “NORFA” gatavo dokumentāciju, lai Valsts vides dienestā varētu iesniegt iesniegumu ietekmes uz vidi sākotnējam izvērtējumam;

[1.3] norāda, ka saskaņā ar Valgundes pagasta Zemgales rajona tiesas zemesgrāmatu nodaļā Nr.100000169235 (nekustamā īpašuma kadastra numurs 54860020403, zemes vienības kadastra apzīmējums 54860020403) iekļauto informāciju, nekustamā īpašuma “Stevija”, Valgundes pagasts, Jelgavas novads, īpašnieks ir SIA „NORFA”;

[1.4] norāda, ka SIA „NORFA” plānotā darbība saistīta ar būvniecības atkritumu (būvgružu - būvobjektos demontāžas, būvniecības un remonta darbu rezultātā radušos laužu un bojātu ķieģeļu, betona konstrukciju, stikla, koka utt.) savākšanu, pārkraušanu, šķirošanu, pagaidu uzglabāšanu un pārstrādi (atšķirot būvgružu drupināšanu un koka šķelšanu) ar mērķi iegūt atkārtoti izmantojamus būvniecības materiālus - dažādu frakciju šķembas, smilti, sadrupinātu stiklu un šķeldu;

[1.5] informē, ka 2022.gada 9.augustā Jelgavas novada pašvaldība izsniedza izziņu Nr.JNP/3-18/22/677, kurā norādīts, ka zemes vienība ar kadastra apzīmējumu 54860020403, atbilstoši spēkā esošajam Jelgavas novada teritorijas plānojumam 2011.-2023.gadam, atrodas *Ražošanas objektu un noliktavu (RR) teritorijā*;

[1.6.] lūdz Jelgavas novada pašvaldībai atļaut augstāk minētās darbības nekustamā īpašumā “Stevija”, Valgundes pagasts, Jelgavas novads, un izdot lēmumu atbilstoši Atkritumu apsaimniekošanas likuma 8.panta pirmās daļas 2.apakšpunktam;

[1.7] paskaidro, ka minēto Jelgavas novada pašvaldības lēmumu nepieciešams pievienot kā pielikumu iesniegumam ietekmes uz vidi sākotnējam izvērtējumam.

[2] Lēmumprojekts “Par būvniecības atkritumu pārstrādes laukumu izveidošanu (Stevija, Valgundes pagasts)” tika izskatīts **Jelgavas novada domes Tautsaimniecības komitejas 2022.gada 20.septembra sēdē, kurā tika nolemts atbalstīt un virzīt lēmumprojektu apstiprināšanai uz domes sēdi.**

[3] 2022.gada 22.septembrī Valgundes pagasta pārvaldē tika izvietots informatīvais paziņojums par SIA “NORFA” paredzēto darbību ar aicinājumu Valgundes pagasta iedzīvotājiem sniegt viedokli līdz 2022.gada 27.septembrim;

[4] Jelgavas novada pašvaldība (turpmāk – Pašvaldība) 2022.gada 26.septembrī saņēma Jelgavas novada Valgundes pagasta nekustamo īpašumu īpašnieku 2022.gada 24.septembra kolektīvo iesniegumu Nr.24092022-1 (Pašvaldības reģ. Nr.JNP/3-19.1/22/964, turpmāk – kolektīvais iesniegums), kurā izteikta pretenzija pret būvgružu un atkritumu izvietošanas, uzkrāšanas un pārstrādes poligona izveidi nekustamajā īpašumā Stēvija, kadastra Nr.54860020403001, jo tas tiešā veidā būs pretrunā ar šo īpašnieku interesēm. Īpašnieku ieskatā šāda atkritumu izvietošana, uzkrāšana un pārstrāde negatīvi ietekmēs viņu un viņu bērnu veselību, tiks ierobežota viņu iespēja nodarboties ar tūrisma komercdarbību un lopkopību – tiks radīti putekļi, skaņas piesārņojums, pieaugs vides piesārņojuma riski un smagā transporta plūsma, kas bojās ceļa segumu. Būvgružu un atkritumu izvietošanas, uzkrāšanas un pārstrādes komercdarbības veikšana viennozīmīgi samazinās nekustamo īpašumu vērtību un apkārtnes nākotnes attīstības perspektīvas. Iesniegumā norādīts, ka īpašnieki ir kategoriski pret šādas komercdarbības veikšanu un aizmugurisku, bez sabiedriskās apspriešanas, lēmumu pieņemšanu Pašvaldībā. Kolektīvajā iesniegumā īpašnieki lūdz Pašvaldībai neatļaut ar būvgružu vai atkritumu izvietošanu, uzkrāšanu un/vai pārstrādi saistītu darbību nekustamajā īpašumā Stēvija.

[5] Lēmumprojekts “Par būvniecības atkritumu pārstrādes laukumu izveidošanu (Stevija, Valgundes pagasts)” tika izskatīts **Jelgavas novada domes 2022.gada 28.septembra ārkārtas sēdē, kurā tika nolemts atlikt jautājuma izskatīšanu.**

[6] 2022.gada 5.oktobrī kolektīvās vēstules pirmajam adresātam Ingusam Diķim nosūtīta atbildes vēstule Nr.JNPIP/3-14/22/292, kurā sniegts skaidrojums, ka:

[6.1] SIA “NORFA” paredzētā darbība atbilst Pašvaldības teritorijas plānojumam 2011.-2023.gadam;

[6.2] uzņēmējs pēc Pašvaldības lēmuma saņemšanas vērsīsies Valsts vides dienestā, kas izvērtēs paredzēto darbību un pieņems lēmumu veikt paredzētās darbības sākotnējo vai ietekmes uz vidi novērtējuma procedūru, kuras ietvaros tiks veikta paredzētās darbības ietekmes uz vidi novērtējums uz apkārtējo vidi un blakus esošajiem īpašumiem;

[6.3] paredzētās darbības izvērtējuma laikā Valsts vides dienests (turpmāk – dienests) un Pašvaldība, pamatojoties uz dienesta aicinājumu, rosinās iedzīvotājus izteikt savus iebildumus un priekšlikumus paredzētajai darbībai.

[6.4] pamatojoties uz izvērtējuma rezultātiem dienests pieņems lēmumu izsniegt vai atteikt izsniegt atļauju paredzētajai darbībai un izvirzīt nosacījumus darbībai.

[7] Lēmumprojekts “Par būvniecības atkritumu pārstrādes laukumu izveidošanu (Stevija, Valgundes pagasts)” tika izskatīts **Jelgavas novada domes Apvienoto – Finanšu, Tautsaimniecības, Izglītības, kultūras un sporta jautājumu un Labklājības un sociālo jautājumu komiteju 2022.gada 19.oktobra sēdē, kurā tika nolemts neatbalstīt sagatavoto lēmumprojektu.**

[8] 2022.gada 4.novembrī Jelgavas novada dome vēstulē Nr.JNP/3-18/22/916 Pašvaldība informēja SIA „NORFA”, ka meklē risinājumus minētā jautājuma atrisināšanai, tostarp izskata iespējas ieceres realizēšanai piedāvāt SIA “NORFA” citas Jelgavas novadā esošās teritorijas, kā arī informēja, ka jautājums ir komplicēts un ka Pašvaldība, pamatojoties uz Administratīvā procesa likuma 64.panta otro daļu, pagarina lēmuma pieņemšanas termiņu attiecībā uz atļaujas izsniegšanu SIA “NORFA” ieceres realizēšanai **līdz 2022.gada 29.decembrim**.

[9] Pēc kolektīvā iesnieguma saņemšanas Jelgavas novada pašvaldības Centrālās administrācijas Plānošanas nodaļa sagatavoja informāciju par Pašvaldībai piederošiem/piekrītošiem zemesgabaliem, kuros būtu pieļaujams īstenot SIA “NORFA” ieceri, 2022.gada 27.oktobrī informācija nosūtīta elektroniski Pašvaldības izpilddirektorei informācijas sniegšanai SIA “NORFA”, atkārtoti šī informācija SIA “NORFA” elektroniski tika nosūtīta 2022.gada 15.novembrī.

[10] 2022.gada 15.novembrī tika organizēta Pašvaldības pārstāvju un SIA “NORFA” tikšanās, kurā piedalījās divi SIA “NORFA” pārstāvji, Pašvaldības izpilddirektore, deputāts Dainis Liepiņš un Pašvaldības Centrālās administrācijas Plānošanas nodaļas vadītājas vietniece attīstības jautājumos Krista Tumova. Tikšanās laikā ar SIA “NORFA” pārstāvjiem tika apspriests jautājums par Pašvaldības piedāvātajiem zemesgabaliem SIA “NORFA” ieceres īstenošanai. SIA “NORFA” izrādīja interesi par zemes vienību ar kadastra apzīmējumu 54310020465, kas atrodas Kalnciema pagastā. Tikšanās laikā Pašvaldības pārstāvji vienojās ar SIA “NORFA”, ka komersants apskatīs minēto zemesgabalu dabā un sniegs Pašvaldībai atbildi. Pašvaldība saņēma atbildi, ka neviens no piedāvātajiem zemesgabaliem, tostarp Kalnciema pagastā, neatbilst komersanta interesēm.

[11] Lēmumprojekts “Par būvniecības atkritumu pārstrādes laukumu izveidošanu (Stevija, Valgundes pagasts)” tika izskatīts **Jelgavas novada domes Tautsaimniecības komitejas 2022.gada 28.decembra sēdē, kurā tika nolemts neatbalstīt sagatavoto lēmumprojektu**.

Izvērtējot faktiskos apstākļus, Jelgavas novada dome

secina:

[12] Atbilstoši Atkritumu apsaimniekošanas likuma 8.panta pirmās daļas 2.apakšpunktam pašvaldība pieņem lēmumus par jaunu sadzīves vai ražošanas atkritumu savākšanas, dalītas vākšanas, šķirošanas, sagatavošanas pārstrādei un reģenerācijas vai apglabāšanas iekārtu un infrastruktūras objektu, kā arī atkritumu poligonu izvietojumu savā administratīvajā teritorijā atbilstoši atkritumu apsaimniekošanas valsts plānam un reģionālajiem plāniem.

[13] Saskaņā ar likuma "Par pašvaldībām" (spēkā līdz 2022.gada 31.decembrim) 15.panta pirmās daļas 10. un 11.punktu pašvaldības autonomās funkcijas ir sekmēt saimniecisko darbību attiecīgajā administratīvajā teritorijā un izsniegt atļaujas un licences komercdarbībai, ja tas paredzēts likumos. Atbilstoši Pašvaldību likuma (spēkā no 2023.gada 1.janvāra) 4.panta pirmās daļas 12. un 13.punktam pašvaldību autonomās funkcijas ir sekmēt saimniecisko darbību pašvaldības administratīvajā teritorijā un sniegt tai atbalstu, kā arī izsniegt atļaujas un licences komercdarbībai.

[14] Iesniegumā norādītā teritorija, kas atrodas adresē “Stevija”, Valgundes pagasts, Jelgavas novads (īpašuma kadastra numurs 54860020403, zemes vienības kadastra apzīmējums 54860020403, 1,146 ha platībā) un kurā SIA “NORFA” plāno veikt

atkritumu apsaimniekošanu (būvgružu savākšanu, pārkraušanu, šķirošanu, uzglabāšanu un pārstrādi – drupināšanu un šķeldošanu (reģenerāciju), saskaņā ar Jelgavas novada teritorijas plānojuma 2011.-2023.gadam t.sk., 2011.gada 23.novembra saistošajiem noteikumiem Nr.14 “Par Jelgavas novada teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumiem” (turpmāk – Saistošie noteikumi), kā arī grafiskajai daļai atrodas ārpus ciema teritorijā – ar plānoto izmantošanas veidu – ražošanas objekti un noliktavas (RR), kas ir plaša rūpnieciska lietojuma teritorija.

[15] Atbilstoši Atkritumu apsaimniekošanas likuma 9.panta pirmajai daļai atkritumu apsaimniekošanu veic atbilstoši atkritumu apsaimniekošanas valsts plānam. Atkritumu apsaimniekošanā ievēro atkritumu apsaimniekošanas reģionālos plānus un pašvaldību plānus, ja tādi ir apstiprināti.

[15.1] Atkritumu apsaimniekošanas valsts plānā 2021. – 2028.gadam (apstiprināts ar Ministru kabineta 2021.gada 22.janvāra rīkojumu Nr.45) norādīts, ka:

[15.1.1] Atkritumu apsaimniekošanas nozare ir viena no svarīgākajām vides aizsardzības nozarēm valstī. Savukārt atkritumu apsaimniekošanas sistēmas pārvaldība ir viens no būtiskākajiem jautājumiem Eiropas Savienības un Latvijas attīstības plānošanas dokumentos, it īpaši vides aizsardzības, klimatneitralitātes un dabas resursu labas pārvaldības un apsaimniekošanas jomās.

[15.1.2] Atkritumu apsaimniekošana ir kompleksa pasākumu sistēma, kuras pārvaldība ietver institucionālos, organizatoriskos, tehniskos, juridiskos un finanšu jautājumus. Tā aptver piesārņojošo darbību operatorus, komersantus, kas sniedz atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumus, atkritumu tirgotājus un starpniekus, pašvaldības un katru valsts iedzīvotāju, kas ikdienā rada atkritumus. Sistēma aptver atkritumu plūsmas, kuras kopā veido apmēram 1,8 milj. tonnu atkritumu gadā. Šobrīd ir jauns stratēģisks uzdevums – materiālu atgūšana no atkritumu plūsmas, kas pārvirza pārvaldības uzsvaru uz atkritumu apjoma samazināšanu un rašanās novēršanu, atkritumu pārstrādes un tai nepieciešamo priekšnosacījumu (t.sk. bīstamu vielu ierobežošanas produktos un dalītas savākšanas sistēmas) attīstību.

[15.1.3] Latvijas normatīvajos aktos atkritumu pārstrāde ir definēta kā atkritumu reģenerācijas darbība, kurā atkritumu materiālus pārstrādā produktos, materiālos vai vielās atbilstoši to sākotnējam vai citam izmantošanas veidam, ietverot organisko materiālu pārstrādi un izņemot atkritumos esošās enerģijas reģenerāciju un tādu materiālu izgatavošanu, kuri tiks izmantoti par kurināmo vai izrakto tīlpu aizbēršanai. Savukārt atkritumu reģenerācija ir definēta kā jebkura darbība, kuras galvenais rezultāts ir atkritumu lietderīga izmantošana ražošanas procesos vai tautsaimniecībā, aizstājot ar tiem citus materiālus, kuri būtu izmantoti attiecīgajai darbībai, vai atkritumu sagatavošana šādai izmantošanai.

[15.2] Saskaņā ar Ministru kabineta 2016.gada 13.decembra noteikumu Nr. 788 „Noteikumi par atkritumu savākšanas un šķirošanas vietām” 3.4.apakšpunktā un 22.punktā noteikto būvniecības atkritumu savākšanas laukumā nodrošina ūdensnecaurlaidīgu laukuma virsmas segumu, transportlīdzekļu piekļuvi, būvniecības atkritumu savākšanas laukumā ievesto un izvesto atkritumu veidu noteikšanu atbilstoši normatīvajiem aktiem par atkritumu klasifikatoru un īpašībām, kuras padara atkritumus bīstamus, un reģistrāciju, svarus būvniecības atkritumu savākšanas laukumā ievesto un izvesto atkritumu masas noteikšanai, tādu atkritumu savākšanas laukuma platību, lai tajā varētu izvietot, nomainīt un iztukšot atkritumu konteinerus vai izvietot būvniecības un

būvju nojaukšanas atkritumu savākšanai un uzglabāšanai nepieciešamo aprīkojumu, visa būvniecības atkritumu laukuma apgaismojumu un iežogojumu, lai novērstu neatļautu piekļuvi būvniecības atkritumu savākšanas laukumam ārpus tā darba laika, savākšanas laukuma darbībai nepieciešamās būves un iekārtas telpas darbiniekiem, elektroapgādes sistēmu un ugunsdzēsības aprīkojumu.

[15.3] Ministru kabineta 2021.gada 26.oktobra noteikumu Nr.712 "Atkritumu dalītas savākšanas, sagatavošanas atkārtotai izmantošanai, pārstrādes un materiālu reģenerācijas noteikumi" 6.punktā ir noteikts, ka **būvniecības atkritumus, kuri nav bīstami atbilstoši normatīvajiem aktiem par atkritumu klasifikatoru un īpašībām, kas padara atkritumus bīstamus** (sk. minēto noteikumu 1.pielikumu un Ministru kabineta 2011.gada 19.aprīļa noteikumu Nr.302 "Noteikumi par atkritumu klasifikatoru un īpašībām, kuras padara atkritumus bīstamus"), **katru gadu sagatavo atkārtotai izmantošanai vai pārstrādā, vai arī veic minētajos atkritumos esošo materiālu reģenerāciju (tai skaitā izmanto izrakto tilpju aizpildīšanai) ne mazāk kā 70 % apmērā (pēc svara) no kopējā kalendāra gadā radītā būvniecības un būvju nojaukšanas atkritumu daudzuma.**

Ievērojot to, ka SIA „NORFA” plānotā darbība saistīta ar būvniecības atkritumu (būvgrižu - būvobjektos demontāžas, būvniecības un remonta darbu rezultātā radušos lauztu un bojātu ķieģeļu, betona konstrukciju, stikla, koka utt.) savākšanu, pārkraušanu, šķirošanu, pagaidu uzglabāšanu un pārstrādi (atšķirotu būvgrižu drupināšanu un koka šķeldošanu) ar mērķi iegūt atkārtoti izmantojamus būvniecības materiālus - dažādu frakciju šķembas, smilti, sadrupinātu stiklu un šķeldu (atkritumiem, kas nav bīstami), SIA „NORFA” plānotā darbība atbilst Atkritumu apsaimniekošanas valsts plānam 2021. – 2028.gadam un Ministru kabineta 2021.gada 26.oktobra noteikumu Nr.712 "Atkritumu dalītas savākšanas, sagatavošanas atkārtotai izmantošanai, pārstrādes un materiālu reģenerācijas noteikumi" 6.punktam.

[16] **Atbilstoši Valsts pārvaldes iekārtas likuma 10.panta trešajai daļai valsts pārvalde darbojas sabiedrības interesēs. Pie sabiedrības interesēm pieder arī samērīga privātpersonas tiesību un tiesisko interešu ievērošana.** Ņemot vērā minēto un to, ka Atkritumu apsaimniekošanas likuma 8.panta pirmās daļas 2.punktā, kurā noteikts pašvaldības pienākums pieņemt lēmumus par jaunu sadzīves vai ražošanas atkritumu savākšanas, dalītas vākšanas, šķirošanas, sagatavošanas pārstrādei un reģenerācijas vai apglabāšanas iekārtu un infrastruktūras objektu, kā arī atkritumu poligonu izvietojumu savā administratīvajā teritorijā atbilstoši atkritumu apsaimniekošanas valsts plānam un reģionālajiem plāniem, nav noteikti apstākļi vai nosacījumi, kādiem iestājoties, pašvaldībai būtu jāpieņem labvēlīgs vai nelabvēlīgs lēmums, tad, Pašvaldībai šajā gadījumā, pieņemot lēmumu, jāizvērtē privātpersonas interešu un sabiedrības interešu samērīgums. Saskaņā ar Administratīvā procesa likuma 4.panta pirmās daļas 9.punktu un 13.pantu viens no administratīvajā procesā piemērojamiem vispārējiem tiesību principiem ir samērīguma princips: **"Labumam, ko sabiedrība iegūst ar ierobežojumiem, kas uzlikti adresātam, ir jābūt lielākam nekā viņa tiesību vai tiesisko interešu ierobežojumam. Būtiski privātpersonas tiesību vai tiesisko interešu ierobežojumi ir attaisnojami tikai ar nozīmīgu sabiedrības labumu."**

Ņemot vērā augstāk minēto, to, ka sabiedrības intereses ir nozīmīgākas nekā privātpersonas intereses, un pamatojoties uz Atkritumu apsaimniekošanas likuma 8.panta

pirmās daļas 2.apakšpunktu, kā arī Pašvaldību likuma 4.panta 13.punktu, Jelgavas novada dome

nolemj:

1) **atteikt izsniegt atļauju SIA „NORFA”**, Reģ.Nr.43603079659, juridiskā adrese: “Kaijas”, Vītoliņi, Valgundes pagasts, Jelgavas novads, LV-3017, **būvniecības atkritumu savākšanas, dalītas vākšanas, šķirošanas, sagatavošanas pārstrādei un reģenerācijas vai apglabāšanas iekārtu un būvniecības atkritumu laukuma izvietojumam nekustamajā īpašumā “Stevija”, Valgundes pagasts, Jelgavas novads** (īpašuma kadastra numurs 54860020403, zemes vienības kadastra apzīmējums 54860020403, 1,146 ha platībā);

2) Nosūtīt šo lēmumu elektroniski SIA „NORFA”, Reģ.Nr.43603079659, uz elektroniskā pasta adresi: info@norfa.lv un SIA “NORFA” pilnvarotajai personai zvērinātam advokātam Uģim Lapiņam uz elektroniskā pasta adresi: ugis.lapins@amberlaw.lv.

Šis lēmums stājas spēkā ar brīdi, kad tas paziņots adresātam. Saskaņā ar Paziņošanas likuma 9.panta otro daļu dokuments, kas sūtīts pa elektronisko pastu, uzskatāms par paziņotu otrajā darba dienā pēc tā nosūtīšanas.

Atbilstoši Administratīvā procesa likuma 76.panta otrajai daļai un 188.panta otrajai daļai šo lēmumu var pārsūdzēt Administratīvajā rajona tiesā viena mēneša laikā no lēmuma spēkā stāšanās dienas. Saskaņā ar Administratīvā procesa likuma 189.panta pirmo daļu pieteikumu Administratīvās rajona tiesas attiecīgajā tiesu namā iesniedz pēc pieteicēja adreses [fiziskā persona — pēc deklarētās dzīvesvietas adreses, papildu adreses (Dzīvesvietas deklarēšanas likuma izpratnē) vai nekustamā īpašuma atrašanās vietas, juridiskā persona — pēc juridiskās adreses].

Priekšsēdētājs

M.Lasmanis

Sofija Fomina
63048464