



Jelgavas novada pašvaldības izpilddirektora

2015.gada 30.septembra ziņojums par pašvaldības darbu

Labdien cienījamie deputāti, kolēģi, klātesošie!

Informējot Jūs par pašvaldības darba aktualitātēm septembrī, ieskicēšu aktuālākos un būtiskākos uzdevumus, kas ir risināmi tuvākajā laikā, kā arī sniegšu īsu rezumējumu par iepriekšējo uzdevumu izpildes gaitu un rezultātiem.

Kā būtiskākos uzdevumus, kuru izpildes kvalitātei būs ilgtermiņa ietekme uz pašvaldības darbību es akcentēšu divus un tie ir noformulēti divos secīgos rīkojumos. Proti, pirmkārt, šī gada 3.septembrī izdots rīkojums “Par investīciju plāna sagatavošanu 2016.gadam”, kas izdots, pamatojoties uz 2014.gada 14.oktobra MK noteikumiem Nr.628 “Noteikumi par pašvaldību teritoriju attīstības plānošanas dokumentiem”. Ar rīkojumu ir noteikts iesniedzamās informācijas apjoms un kritēriji (investīciju projekts, tā īstenošanas termiņš, atbildīgās personas, indikatīvi nepieciešamais finansējums un sasniedzamais rezultāts), lai pašvaldība kopumā plānotu vidēja termiņa attīstības prioritātes 2016.-2020.gada periodam. Rīkojuma izpildes termiņš ir 30.septembris.

Kā jau minēju, secīgi, otrkārt, š.g. 17.septembrī izdots rīkojums “Par budžeta projekta sagatavošanu 2016.gadam”, kas izdots saskaņā ar 2011.gadā pašvaldībā apstiprinātajām kārtībām “Par Jelgavas novada pašvaldības grāmatvedības organizāciju” un “Budžeta sagatavošanas un izpildes organizēšanas kārtību”. Jau ierasti, budžeta sagatavošanas sākuma posmā, loģisks un cerību spārnots ir jautājums – kā strādāsim nākamgad? Bet ar cerībām paši zinām, kā ir – “tās ir ļoti izturīgas”!

Realitātē viss ir vienkārši – kā ik gadu, ieņēmumu sadaļu veidojam pēc “piesardzības principa”, protams, balstot gan valstiska, gan vietēja mēroga uzstādījumos, kas pamatoti ar normatīvo regulējumu un noteiktajām prioritātēm.

Savukārt, izdevumu daļu preču un pakalpojumu iegādei plānojam 2015.gada sākotnēji apstiprinātā budžeta izdevumu līmenī, bet **pasākumu izdevumus, saskaņā ar pasākumu plānu**, mērķdotācijas - saskaņā ar valsts budžetu.

Aktuālākai informācijai klātesošajiem, iepriekš teikto tikai vēlreiz apliecina no Latvijas Pašvaldību savienības (LPS) domes sēdes vakar domes priekšsēdētāja atvestais Ministru kabineta un LPS parakstītais 2015.gada vienošanās un domstarpību protokols, kas nosaka, ka Jelgavas novada pašvaldības vērtēto ieņēmumu izmaiņas pēc izlīdzināšanas 2016.gadā, salīdzinājumā ar 2015.gadu, pieaugs par 8,4%. Tomēr piebilstot, iepriekš minētais pieaugums absolūti nenozīmē, ka varam atļauties kādas pārmērības, vai, ka uz mums neattieksies ar fiskālās disciplīnas ievērošanu Valsts pārvaldē noteiktā “jostas savilkšana”. Tas vairāk jāvērtē, kā neliels atspaidis daudzajām aktivitātēm, kas no valsts atbildības tiek deleģētas pašvaldībām. Detalizētāk informāciju un analīzi par Ministru kabineta un Latvijas Pašvaldību savienības parakstīto

domstarpību protokolu, tajā apskatītajām tēmām, nepieciešamības gadījumā, sniegšu Jums nākamajā ziņojumā.

Un tomēr, vērtējot pašvaldības budžeta sagatavošanas procesu, vēlos akcentēt arī jaunus uzstādījumus, kas “izkristalizējušies” aizvadīto gadu praktiskās darbības laikā, kā nepilnības, kuras ir atklājis iekšējais audits, kuras apzināties un vēlamies novērst gan vērtējot savu darbību, gan mācoties no citu kolēģu pieredzes, kā arī, vadoties no valsts pārvaldes uzraugošo un kontrolējošos iestāžu ieteikumiem par šī procesa likumīgu nodrošināšanu.

Vēlos uzsvērt, ka šie uzstādījumi, auditos konstatētās nepilnības, uzraugošo iestāžu ieteikumi un citu pašvaldību kolēģu pieļautās kļūdas vairākkārt ir pārrunātas pašvaldības vadītāju sanāksmēs un protams, riski, kurus jācenšas minimizēt, ir jebkurā no pašvaldības darbības jomām. Tāpat zinām, ka neklūdās tikai tas, kurš neko nedara, bet nākamā budžeta sagatavošanas procesā, mums ir jāvērs būtiska uzmanība pasākumu plānošanai, vienlīdzīgai, līdzsvarotai pakalpojumu pieejamībai un to nodrošināšanai visā novadā, pakalpojumu, kas ir balstīti **reālās, aktuālās iedzīvotāju vajadzībās**. Īpaši daudz darāmā mums ir **atbalstāmo aktivitāšu un to prioritāšu noteikšanā** gan kultūras, gan sporta jomā. Vienkārši nosaucot visus sporta veidus un visus daudzos mākslinieciskās pašdarbības veidus un aktīvās brīvā laika pavadīšanas veidus un, vērtējot pašvaldības iespējas to vienlīdzīgai atbalstīšanai, saprotam, ka tam nav nedz pašvaldības budžeta kapacitātes, nedz pienākuma... Ir jānosaka prioritātes, un tā ir jomu vadītāju atbildība, kas tiks arī prasīta, jo mēs labi apzināties, ka tuvojoties 2017.gadam, spiediens uz pašvaldības vadību pieaugs aritmētiskā progresijā. Neesot skaidrām prioritātēm un kritērijiem, kas apstiprināti budžeta komisijā un domes sēdē, pamatotu argumentāciju atbalstam vai noraidījumam atrast būs neiespējami. Tāpēc šobrīd atgādinājumam, ievietoju masu mēdijos publicēto informāciju par 13 pašvaldībās veiktajām Valsts kontroles revīzijām, tās konstatētajiem trūkumiem pašvaldību iekšējās kontroles sistēmā, attiecībā uz kultūras, sporta un atpūtas pasākumu tēriņiem, kurā norādīts sekojošais:

“Ja nav precīzi definēta mērķa, grūti plānot darbības tā sasniegšanai, vēl grūtāk tās pārbaudīt un piešķirt kādu lietderības koeficientu, tā secinājuši Valsts kontroles revidenti, vērtējot kultūras, sporta un atpūtas pasākumu tēriņu ekonomiskumu un efektivitāti. Šīs funkcijas īstenošanai pašvaldības atvēl līdzekļus 8-12 % apmērā no sava budžeta”.

Papildus informācijai – Jelgavas novada pašvaldībā 2014.gadā faktiskās izpildes rādītājs bija 10,24% apmērā, 2015.gadā plānotais rādītājs 14,4% apmērā no kopējā pašvaldības budžeta apjoma.

Turpinot citēt: “Nav jau tā, ka kultūras, atpūtas un sporta pasākumi nenotiek. Notiek! Nereti pat ļoti interesanti un plaši apmeklēti, taču to devums pašvaldības mērķu sasniegšanā nav nosakāms. Daudzās pašvaldībās nav iespējams saskatīt **saistību starp izvirzītajiem mērķiem un iedzīvotājiem aktuālajām vajadzībām**. Ir pašvaldības, kuras šādus mērķus vispār nav noteikušas, norāda Valsts kontrole.

Revidenti norāda, ka pašvaldību darbība kultūras, atpūtas un sporta jomā netiek plānota un pēc tam īstenota atbilstīgi iepriekš izstrādātiem plānošanas dokumentiem. Iestāžu sagatavotie plāni ir nepilnīgi – tajos nav iekļauti visi pasākumi, paredzētajiem uzdevumiem ne vienmēr ir noteikti termiņi un atbildīgie. Plānoto pasākumu saistība ar kārtējā gada budžetu ir grūti izsekojama.

Par to liecina arī atbildīgo amatpersonu attieksme pret budžeta plānošanu – finansējums tiek pieprasīts un piešķirts, nevis rūpīgi izvērtējot nākamā gada pasākumus, bet automātiski, pamatojoties uz iepriekšējā gada budžetu.

Revīzijā konstatēts, ka jomai paredzētā nauda ne tikai netiek mērķtiecīgi ieguldīta „pievilcīgas kultūrvides un sporta vides attīstībā” (kā tas vairumā gadījumu tiek deklarēts), bet arī tērēta, pārkāpjot tiesību aktus. **Piemēram, slēdzot līgumus par ārpakalpojumiem gadījumos, kad konkrētie uzdevumi būtu jāveic pašvaldības darbiniekiem pašiem;** sūtot darbinieku komandējumā, kas nav saistīts ar iestādes tiešajiem pienākumiem; finansiāli atbalstot dažādu sabiedrisko organizāciju un privātpersonu organizētus pasākumus, bet nepārbaudot, kā līdzekļi iztērēti.

Šīs lietderības revīzijas gaitā tika „lauzti šķēpi” par lietderības būtību. Daži pašvaldību vadītāji uzskata, ka pašvaldībām jāstrādā pilnīgi autonomi un uz tām attiecas tikai divi likumi – Satversme un Likums par pašvaldībām – un ka pārējo normatīvo aktu ievērošana un izdevumu veikšana pamatojas vadības izpratnē par lietderību. Atsevišķās pašvaldībās dominē viedoklis, ka likumā ietvertā prasība veikt tikai lietderīgas izmaksas automātiski nozīmē, ka tā arī notiek, un nevienam nekas īpaši vairs nav jāpārbauda. Tomēr pašas pašvaldības arī pierādīja, ka var labāk, ja vien ir griba un izpratne – jau revīzijas laikā tika izstrādāti 26 tiesību akti, kas veicinās kultūras, atpūtas un sporta jomai piešķirto finanšu līdzekļu izlietojuma kontroli. Kopumā pašvaldībām ir sniegti 115 ieteikumi”.

Līdzīga rakstura rekomendējošus dokumentus pašvaldības ir saņēmušas arī no Korupcijas novēršanas un apkarošanas biroja, tāpēc, atbilstoši reaģējot, š.g. 7.septembrī tika izdots rīkojums “Par iekšējo korupcijas kontroles sistēmu”, kā rezultātā visas pašvaldības iestādes un kapitālsabiedrības līdz 18.septembrim, kas bija uzdevuma izpildes termiņš, veica iekšējās kontroles sistēmas novērtējumu, atbilstoši “Korupcijas novēršanas un apkarošanas pamatnostādnēm 2015.-2020.gadam”.

Turpinot par pašvaldības darbības aktualitātēm, vēlos informēt Jūs, cienījamie deputāti, klātesošie, par vēl vienu š.g. 3.septembrī izdotu rīkojumu “Par pašvaldības teritoriju uzturēšanu”, kas izdots ciešā saistībā ar pašvaldības budžeta plānošanu 2016.gadam. Rīkojuma mērķis ir noteikt visā pašvaldības teritorijā vienotos standartos balstītu uzturamo teritoriju platības (pievienojot arī to kartogrāfiskos attēlus), noteikt to uzkopšanas veidus, uzkopšanas reižu skaitu ar pašvaldībai pieejamo tehnisko nodrošinājumu un apzināt 2016.gadā šim mērķim plānojamos finanšu resursus. Rīkojuma izpildes termiņš vēl nav iestājies, tas noteikts 30.septembris. Vakardien, kā pirmo, esam saņēmuši Kalnciema pagasta pārvaldes sagatavoto informāciju, kas pieņemta izvērtēšanai.

Vēl viena aktualitāte pašvaldības darbā, par kuru vēlos Jūs, cienījamie deputāti, informēt ir pasākuma "Pamatpakalpojumi un ciematu atjaunošana lauku apvidos" atklātu projektu iesniegumu konkurss vai vienkārši Lauku atbalsta dienesta projektu konkurss ceļu infrastruktūras sakārtošanai (2015.gada 18.augustā tika pieņemti Ministru kabineta noteikumi Nr. 475). Pasākuma mērķis ir atbalstīt investīcijas publiskās ceļu infrastruktūras kvalitātes uzlabošanai lauku teritorijās, **lai veicinātu uzņēmējdarbību un saglabātu apdzīvotību.** Atbalsta intensitāte ir 90 procentu no projekta attiecināmajiem izdevumiem un projektu iesniegšanas kārtā ir atvērta **no 2015.gada 15.oktobra līdz 2019.gada 1.septembrim.**

Šis projektu konkurss atšķirībā no citiem iezīmējas ar to, ka lielākas lemttiesības ir tieši vietējām pašvaldībām. Vienā no tuvākajām sēdēm par pašvaldības speciālistu sagatavoto informāciju infrastruktūras sakārtošanā grants ceļu atjaunošanā un atlases kritēriju tālāku piemērošanu būs jāpieņem lēmums Jums, cienījamie deputāti, protams, ievērtējot programmas virsmērķi. Piebilstot, Jelgavas novada pašvaldībai kopējais pieejamais atbalsta apmērs ir 4 miljoni euro.

Ziņojuma turpinājumā informēšu Jūs par iepriekš doto uzdevumu izpildi, vai to izpildes gaitu, kā arī aktuāliem pasākumiem:

- Ir notikusi tiesas sēde par Jelgavas novada domes 2015.gada 28.janvāra lēmuma atcelšanu (lieta par atļauju nolietotu svina akumulatoru pārstrādes rūpnīcas būvniecībai Kalnciema pagastā), par kuru jau informēju Jūs iepriekšējā, augusta ziņojumā. Tiesas sēde norisinājās 3 dienas, uzklusot visas iesaistītās puses, kā rezultātā 5.oktobrī mēs uzzināsim pieņemto tiesas spriedumu.
- Ir pabeigusi darbu ar priekšsēdētāja vietnieces 07.07.2015. rīkojumu izveidotā komisija pašvaldības policijas darbinieku rīcības izvērtēšanai, atbilstoši Valsts policijas Zemgales reģiona pārvaldes Kārtības policijas sniegtajai informācijai. Uzdevuma izpildes termiņš tika noteikts š.g. 31.augusts. Darba rezultātā komisija nesaskatīja Pašvaldības policijas darbinieku rīcībā disciplināri sodāmus pārkāpumus, bet ir konstatētas vairākas Pašvaldības policijas darbības jomas, kuras ir pilnveidojamas, un šajā sakarībā komisija ir sniegusi savus ieteikumus, no kuriem būtiskākie ir - celt pašvaldības policijas personālsastāva gan teorētiskās, gan praktiskās sagatavotības līmeni, gan arī papildināt materiāli tehnisko nodrošinājumu.
- Tiek turpināts darbs ar priekšsēdētāja vietnieces 14.08.2015. rīkojumu izveidotajā darba grupā saistošo noteikumu Nr.24 "Par pašvaldības zemes nomu" aktualizācijai. Kā šī brīža rezultātu varu informēt, ka saistošo noteikumu projekts tiks virzīts izskatīšanai oktobra komiteju sēdēs.
- Saskaņā ar 2015.gada 21.augusta rīkojumu "Par pašvaldības izglītības iestāžu un citu publisko ēku apsekošanu", lai izvērtētu un savlaicīgi novērstu riskus drošai darba un mācību videi, esmu saņēmis pašvaldības darba aizsardzības un ugunsdrošības speciālista dienesta ziņojumu par ēku apsekošanas rezultātu. Apspiežot apsekojuma rezultātā iegūto informāciju ar Būvvaldes vadītāju A.Ziemeli, izriet:
 1. Apsekojuma rezultātā ir konstatēts, ka visās ekspluatācijā esošajās pašvaldības izglītības iestādēs un publiskajās ēkās nav būtisku risku drošai mācību un darba videi.
 2. Vairākās pašvaldības izglītības iestādēs un publiskajās ēkās ir nepieciešams veikt remontdarbus.
 3. Ziņojums un tam pievienotie apsekošanas rezultāti ir virzīti pašvaldības būvinženierim, Attīstības nodaļai, Būvvaldei ar uzdevumu veikt izvērtējumu un sagatavot konkrētu darbību plānu, nosakot prioritātes remontdarbu veikšanai un virzīt jautājumu izskatīšanai pašvaldības budžeta komisijai par finansējumu nepieciešamo darbu veikšanai.
- Augusta ziņojumā jau sniedzu Jums informāciju par ar priekšsēdētāja rīkojumu izveidotās komisijas darbu saistībā ar Jelgavas novada domes 2010.gada 24.novembra lēmumu "Par atļauju turpināt būvniecību īpašumā "Luģi-1" Kalnciema pagastā un tā izpildes kārtību". Sakarā ar to, ka lēmuma piespiedu izpildes atliktais termiņš ir pagājis, tiek organizēta domes lēmuma piespiedu izpilde.
- Ir pabeigusi darbu ar priekšsēdētāja rīkojumu izveidotā darba grupa "Par Kalnciema pagasta administratīvās teritorijas statusa izskatīšanu". Lai arī šobrīd rezultāts vēl nav noformēts ar atzinumu, bet tikai ar darba grupas sēžu protokoliem, kā darba grupas vadītājs esmu pilnvarots Jūs informēt, ka šobrīd nepastāv objektīvi priekšnosacījumi, lai pašvaldība lemtu par Kalnciema pagasta statusa maiņu.
- Iepriekšējā ziņojumā informēju Jūs par rudens sesijas aizsākumu iedzīvotāju sanāksmēm un to plānoto grafiku. Vēlreiz atgādinājumam, cienījamie deputāti, **1.oktobrī plkst.18.00 plānota iedzīvotāju sanāksme Līvērzes kultūras namā.**

- **2.oktobrī Skolotāju diena** - arī katrā Jelgavas novada izglītības iestādē organizētas Skolotāju dienas pasākumu aktivitātes.
- **3.oktobrī no plkst. 10.00 līdz 15.00** visi gaidīti Jelgavas novada mājražotāju, ražotāju un tirgotāju ražas tirdziņā pie kafejnīcas “Zemnieka cienasts” z/s “Viesu līči”.
- Pamatojoties uz 2015.gada 29.aprīļa Jelgavas novada domes lēmumu Nr.8/9.§ “Par biznesa ideju konkursa „Esi uzņēmējs Jelgavas novadā” nolikuma un vērtēšanas komisijas apstiprināšanu”, Jelgavas novadā tika organizēts konkurss, kura ietvaros tika saņemti seši pieteikumi. Pretendentu biznesa ideju prezentācijās komisija tika iepazīstināta ar saldumu ražotnes ar nosaukumu “Mītavas Saldumi” izveides ideju, mājas vīna ražošanas un tirdzniecības ideju, augļkopības produkcijas realizācijas un tūrisma ideju, ainavu veidošanas un ar tās uzturēšanu saistītas darbības biznesa ideju (mauriņa izkopšanu, zāles pļaušanu un savākšanu, lieko zaru aizvākšanu), modernu galdu ražošanas pēc individuālām vēlmēm un prasībām ideju. Konkursa rezultāti tiks paziņoti un laureāti apbalvoti svinīgā pasākumā **9.oktobrī plkst.14:00 Vircavas tautas namā, Vircavas pagastā**, uz kuru aicinām arī Jūs, cienījamie deputāti.

Paldies par uzmanību!