



LATVIJAS REPUBLIKA
JELGAVAS NOVADA DOME

UR reģ.Nr. 90009118031, Pasta iela 37, Jelgava, LV-3001, Latvija, tālrunis: 63022238,
E-pasts: dome@jelgavasnovads.lv; www.jelgavasnovads.lv

Pielikums protokolam Nr. 43/2022

LĒMUMS

Jelgava

2022. gada 16.novembrī

Nr. 4

Par Jelgavas novada teritorijas plānojuma 2019.-2033.gadam apstiprināšanu un saistošo noteikumu Nr. 36 “Jelgavas novada teritorijas plānojuma 2019. – 2033.gadam grafiskā daļa un teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumi” izdošanu

Jelgavas novada pašvaldība, pamatojoties uz Jelgavas novada domes 2017.gada 28.jūnija lēmumu Nr.31 (protokols Nr.10) “Par Jelgavas novada teritorijas plānojuma izstrādi”, uzsāka Jelgavas novada teritorijas plānojuma 2019. – 2033.gadam (turpmāk – Teritorijas plānojums) izstrādi.

Teritorijas plānojuma izstrādes laikā ir izstrādātās piecas Teritorijas plānojuma un Vides pārskata redakcijas un notikušas piecas publiskās apspriešanas.

Teritorijas plānojuma 1., 2., 3. un 4. redakciju publisko apspriešanu laikā no privātpersonām tika saņemti priekšlikumi, kā arī dažu institūciju atzinumi ar norādījumiem par labojumiem un papildinājumiem, kas pēc izvērtēšanas tika iestrādāti Teritorijas plānojuma redakcijās.

Ar Jelgavas novada domes 2022.gada 2.maija lēmumu Nr.42 (protokols Nr.20/2022) “Par Jelgavas novada teritorija plānojuma 5. redakcijas un Vides pārskata nodošanu publiskajai apspriešanai un institūciju atzinumu saņemšanai” nolemts nodot publiskajai apspriešanai Teritorijas plānojuma 5. redakciju un Vides pārskatu.

Teritorijas plānojuma 5. redakcijas un Vides pārskata publiskā apspriešana norisinājās no 23.05.2022. – 12.06.2022. Publiskās apspriešanas laikā tika saņemti 11 atzinumi no institūcijām, kuras sniegušas nosacījumus teritorijas plānojuma izstrādei. 10 institūciju atzinumi ir pozitīvi, no tiem trijos norādīts uz neprecizitātēm, kas jānovērš, veicot redakcionālus labojumus gala redakcijā. Divas no institūcijām (Veselības inspekcija un VISA “Latvijas valsts ceļi”) atzinumos sniegušas rekomendācijas turpmākajiem teritorijas plānošanas procesiem Jelgavas novadā, kas pieņemtas zināšanai.

Saņemts negatīvs atzinums no Valsts vides dienesta Atļauju pārvaldes. Uzsākot Teritorijas plānojuma izstrādi tika saņemti Valsts vides dienesta Zemgales reģionālās vides pārvaldes 07.08.2017. nosacījumi Nr.3.5-07/1129. Par Teritorijas plānojuma 1. redakciju no Zemgales reģionālās vides pārvaldes tika saņemts pozitīvs atzinums, kā arī informācija, ka Teritorijas plānojuma redakcijas izstrādē ir ņemtas vērā visas pārvaldes 07.08.2017. nosacījumos Nr.3.5-07/1129 izvirzītās prasības.

Tāpat Teritorijas plānojuma un Vides pārskata 2., 3., un 4. redakciju publisko apspriešanu laikā no Valsts vides dienesta Zemgales reģionālās vides pārvaldes tika saņemti pozitīvi atzinumi bez iebildumiem, kā arī atzinums, ka Teritorijas plānojuma izstrādē ir ņemti vērā Valsts vides dienesta Zemgales reģionālās vides pārvaldes 07.08.2017. nosacījumos Nr.3.5-07/1129 izvirzītās prasības.

Nemot vērā to, ka par visām iepriekšējām Teritorijas plānojuma redakcijām, t.sk., 4. redakciju, atzinumu sniedza Valsts vides dienesta Zemgales reģionālā vides pārvalde, informācija par Teritorijas plānojuma 5. redakcijas publisko apspriešanu un atzinuma sniegšanu tika nosūtīta Valsts vides dienesta Zemgales reģionālajai vides pārvaldei, tomēr atzinumu sniedza cita Valsts vides dienesta struktūrvienība – Valsts vides dienesta Atļauju pārvalde.

Izvērtējot Valsts vides dienesta Atļauju pārvaldes 22.06.2022. atzinumu Nr.11.2/AP/2914/2022 konstatēts, ka Atļauju pārvalde atzinumā ir izvirzījusi daudzus jaunus nosacījumus, kas jāņem vērā Teritorija plānojuma izstrādē, neskatoties uz to, ka visi iepriekšējie Valsts vides dienesta atzinumi par teritorijas plānojumu bija pozitīvi un bez iebildumiem. Turklāt, kopš Valsts vides dienesta Zemgales reģionālās vides pārvaldes 07.08.2017. nosacījumu Nr.3.5-07/1129 izsniegšanas, Jelgavas novada pašvaldībā no Valsts vides dienesta nav saņemti papildus citi nosacījumi vai dati, kas būtu jāņem vērā tālākajā Teritorijas plānojuma izstrādē.

Ministru kabineta 2014.gada 14.oktobra noteikumos Nr.628 “Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem” (turpmāk – Ministru kabineta noteikumi Nr.628) 57.punkts nosaka, ka plānošanas dokumenta izstrādātājs nodrošina institūciju sniegto datu nemainību. Ja nepieciešamas izmaiņas datos, izstrādātājs tās saskaņo ar institūciju, kura sniegusi attiecīgos datus. Tāpat minēto noteikumu 61.punkts nosaka, ka institūciju atzinumos nevar izvirzīt jaunus nosacījumus vai prasības, izņemot gadījumu, ja ir mainījusies tiesiskā vai faktiskā situācija.

Saņemtajā Valsts vides dienesta Atļauju pārvaldes 22.06.2022. atzinumā Nr.11.2/AP/2914/2022 nav dots pamatojums izmaiņām tiesiskajā vai faktiskajā situācijā, uz kā pamata būtu pieļaujams izdot papildus nosacījumus. Visas aizsargjoslas, t.sk., applūstošā teritorija, plānošanas dokumentos, mēroga noteiktības dēļ, tiek attēlotas orientējoši, vai netiek attēlotas vispār, tās tiek precizētas, uzsākot konkrētās attīstības ieceres īstenošanas procesu.

Kā norādīts Administratīvās apgabaltiesas 2017.gada 14.jūnija spriedumā (Lietas Nr. A420225816, Lietas arhīva Nr. AA43-0761-17/12): “Aizsargjoslu likumā ietvertie saimnieciskās darbības ierobežojumi ir spēkā neatkarīgi no to faktiskās ietveršanas teritorijas plānojumā, aizsargjoslu faktiskās attēlošanas teritorijas plānojuma grafiskajā daļā, kā arī teritorijai noteiktās plānotās (atļautās) izmantošanas (sk. *Satversmes tiesas 2009.gada 19.novembra sprieduma lietā Nr.2009-09-03 16.3.punktu*)”.

Augstākās tiesas 2021.gada 9.jūlija spriedumā Nr.SKA-136/2021 ir norādīts, ka [...] “ir jāņem vērā, ka dažādu valsts un pašvaldību institūciju rīcībā esošās ziņas par teritorijas applūšanas draudiem var nesakrist. Tas var būt saistīts gan ar ziņu iegūšanas laiku (jaunāki un vecāki dati), gan izmantotajām metodēm (aprēķini vai novērojumi dabā), gan arī mērogu, kādā dati atspoguļoti grafiski. Tāpat arī datu ieguves, apstrādes un interpretācijas metodes nemitīgi pilnveidojas, pieaug zināšanas par dažādu faktoru ietekmi uz vides procesiem. Tāpēc informācija, kas tiek iekļauta dažādos pārskatos, tai skaitā arī plānošanas dokumentos, samērā ātri var kļūt neaktuāla.”

Ministru kabineta noteikumu Nr.240 217.¹ punktā noteikts, ka teritorijas plānojumā attēlotās plūdu riska teritorijas un applūstošās teritorijas precizē lokālplānojumā, detālplānojumā vai būvprojektā, pamatojoties uz aktuālu augstākas detalizācijas topogrāfisko plānu, līdz ar to visas applūstošās teritorijas, kas uzrādītas izstrādē esošajā Teritorijas plānojumā, attīstības ieceru īstenošanai ir pienākums precizēt, ja tiek izstrādāts lokālplānojums, detālplānojums vai būvprojekts.

Nemot vērā, ka minētajā atzinumā norādītās nepilnības nav viennozīmīgi vērtējamas un prasa vairāku institūciju iesaistīšanu ilgā laika periodā, īpaši attiecībā uz applūstošo teritoriju datiem, Valsts vides dienesta Atļauju pārvaldes 22.06.2022. atzinums Nr.11.2/AP/2914/2022 tiek pieņemts zināšanai un tiks izvērtēts uzsākot jaunā apvienotā novada teritorijas plānojuma izstrādi, nodrošinot vienotu pieeju visai novada teritorijai.

Eiropas vietējo pašvaldību hartas preambulas un 3.panta pirmās daļas izpratnē vietējai pašvaldībai piemīt vietējās varas tiesības un spēja likumā noteiktajās robežās regulēt un vadīt nozīmīgu valsts lietu daļu uz savu atbildību un vietējo iedzīvotāju interesēs. Vietējā

pašvaldība ir apveltīta ar plašu autonomiju attiecībā uz saviem pienākumiem, kā arī attiecībā uz veidiem un paņēmieniem, ar kuriem tie tiek īstenoti, un attiecībā uz to izpildei nepieciešamajiem līdzekļiem.

Atbilstoši publiskās apspriešanas rezultātiem par Teritorijas plānojuma 5. redakciju (saņemtajiem institūciju atzinumiem un privātpersonu priekšlikumiem), bija nepieciešams veikt nebūtiskus redakcionālus precizējumus un papildinājumus Jelgavas novada teritorijas plānojuma grafiskajā daļā un paskaidrojuma rakstā. Veiktie labojumi neskar sabiedrības tiesiskās intereses un to rezultātā netiek mainīts teritorijas plānojuma 5. redakcijas risinājums, līdz ar to nav nepieciešams pieņemt lēmumu par redakcijas pilnveidošanu un nodošanu atkārtotai publiskajai apspriešanai.

Jāņem vērā fakts, ka šobrīd spēkā esošais Jelgavas novada teritorijas plānojums 2011.-2023.gadam, tā grafiskā daļa un Jelgavas novada domes 2011.gada 23.novembra saistošie noteikumi Nr.14 “Jelgavas novada teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumi” ir izstrādāti laika posmā, kad vēl nebija pieņemti Ministru kabineta 2013.gada 30.aprīļa noteikumi Nr.240 “Vispārīgie teritorijas plānošanas, izmantošanas un apbūves noteikumi”, Ministru kabineta 2014.gada 14.oktobra noteikumi Nr.628 “Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem”, Ministru kabineta 2013.gada 28.maija noteikumi Nr.291 “Noteikumi par nacionālas nozīmes lauksaimniecības teritorijām”, līdz ar to spēkā esošajā Jelgavas novada teritorijas plānojumā 2011.-2023.gadam ir vairākas pretrunas ar spēkā esošajiem normatīvajiem aktiem. Tāpat ir mainījušies būvniecības jomu regulējošie normatīvie akti un to prasības, un vairākas ir pretrunā saistošajos noteikumos Nr.14 noteiktajām prasībām. Līdz ar to saistošo noteikumu Nr.14 piemērošana un lietošana ir apgrūtināta kā institūcijām, tā arī dažāda profila projektētājiem, zemes kadastrālās uzmērīšanas veicējiem, zemes ierīcības projektu izstrādātājiem, un arī sabiedrības pārstāvjiem.

Saimnieciskā attīstība ir viens no Jelgavas novada turpmākās attīstības balstiem, jo tā nodrošinās ienākumus gan Jelgavas novada iedzīvotājiem (piem., radot jaunas darba vietas), gan pašvaldībai. Teritorijas plānojuma 5.1 redakcijas apstiprināšana veicinās Jelgavas novadam nozīmīgu uzņēmumu attīstību, jo plānojums paredz daudzpusīgāku teritorijas izmantošanu (piem., vēja elektrostaciju parku būvniecību), kā arī jaunu savrupmāju dzīvojamās apbūves attīstību, perspektīvā piesaistot novadam jaunus iedzīvotājus.

Lai izpildītu savas funkcijas, pašvaldībai likumā noteiktajā kārtībā ir pienākums izstrādāt pašvaldības teritorijas plānojumu, nodrošināt tā administratīvo pārraudzību, kā arī atbilstoši apstiprinātajam pašvaldības budžetam racionāli un lietderīgi izlietot pašvaldības finanšu līdzekļus¹. Domes lēmumiem jābūt maksimāli lietderīgiem² un rīcībai jābūt tādai, lai mērķi sasniegtu ar mazāko finanšu līdzekļu un mantas izlietojumu³.

Nemot vērā Jelgavas novada Teritorijas plānojuma izstrādē ieguldītos resursus (cilvēku, laika un finanšu), Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija, lemjot par tā apstiprināšanu, ir aicinājusi Pašvaldību izvērtēt šādus apsvērumus:

1) vai izstrādes procesā esošā Jelgavas novada Teritorijas plānojuma atcelšana ir ekonomiski pamatota;

2) vai izstrādes procesā esošā Jelgavas novada Teritorijas plānojuma var apgrūtināt teritorijas izmantošanu un apbūvi, un ietekmēt sabiedrībai nozīmīgas intereses⁴ līdz brīdim, kad spēkā stāties jaunais teritorijas plānojums;

3) to, ka sistēma atbilst Teritorijas attīstības plānošanas likumam un tā nepieļauj ievietot lēmumu par jauna teritorijas plānojuma uzsākšanu pašvaldības teritorijā, kamēr pašvaldības administratīvajā teritorijā nav stājies spēkā iepriekšējais teritorijas plānojums;

¹ Likuma “Par pašvaldībām” 14.panta otrās daļas 1.un 6.punkts;

² Turpat 21.panta otrā daļa;

³ Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likuma 3.panta 1.punkts;

⁴ Konstatējot būtiskus sabiedrības interešu aizskārumus, valsts institūcijām ir ne tikai tiesības, bet arī pienākums rīkoties un sabiedrībai nozīmīgu interešu pārkāpuma novēršanai būtu dodama prioritāte salīdzinājumā ar tiesiskās stabilitātes (paļāvības) principu (Satversmes tiesas 2009.gada 24.marta sprieduma lietā Nr.2008-39-05 13.1.punkts).

4) grozot Jelgavas novada Teritorijas plānojuma izstrādes darba uzdevumu, pastāv iespēja paplašināt tajā ietverto teritoriju (pēc 2021.gada 1.jūlija);

5) pabeidzot iesāktā Jelgavas novada Teritorijas plānojuma izstrādi un apstiprinot to normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā, pašvaldībai būs iespēja lemt par jaunā teritorijas plānojuma izstrādi visai administratīvajai teritorijai (robežās pēc 2021.gada 1.jūlija), tajā integrējot spēkā esošo Jelgavas novada Teritorijas plānojumu.

Teritorijas plānojuma izstrāde līdz 5.redakcijai ir ilgusi 5 gadus, izstrādei ir izmantoti Jelgavas novada pašvaldības budžeta līdzekļi 56967,09 EUR apmērā, līdz ar to izstrādē esošā Teritorijas plānojuma atcelšana nav ekonomiski pamatota un tā būtu nelietderīga. Tāpat, jāpiebilst, ka izstrādē esošā Teritorijas plānojuma atcelšana būtiski apgrūtinās teritorijas izmantošanu un apbūvi visā bijušā Jelgavas novada teritorijā, tostarp vēja elektrostaciju, saules parku attīstību. Latvijas stratēģija klimatneitralitātes sasniegšanai līdz 2050.gadam nosaka 100% SEG emisiju samazināšanu visos tautsaimniecības sektoros. Būtiska loma stratēģijas mērķu sasniegšanā ir pārejai no fosilo kurināmo lietošanas uz atjaunojamo energoresursu attīstīšanu. Tāpat Latvijas Nacionālais enerģētikas un klimata plāns 2021. – 2030.gadam paredz pāreju uz ilgtspējīgu atjaunojamo energoresursu izmantošanu, tostarp palielinot vēja elektrostacijas un saules parkus. Jau šobrīd Jelgavas novada teritorijā uzņēmējs ir uzsācis attīstīt ieceri par vēja elektrostaciju parka izveidi, Teritorijas plānojuma atcelšana var ietekmēt tālāko projekta virzību un attīstību.

Pašvaldībā ir vērsušies Jelgavas novada uzņēmēji ar lūgumu virzīt uz apstiprināšanu teritorijas plānojuma 5.1 redakciju, jo konkrētās uzņēmējdarbības attīstībai ir piesaistītas investīcijas vairāku miljonu apmērā, bet plānotās attīstības ieceres nevar īstenot, kamēr nestājas spēkā jauns plānošanas dokuments. Vienlaicīgi Pašvaldībā ir vērsušies arī Jelgavas novada iedzīvotāji, lūdzot virzīt apstiprināšanai Teritorijas plānojumu, lai varētu uzsākt un īstenot savas attīstības ieceres, piem., veikt zemes vienību sadali, uzsākt savrupmāju būvniecību u.c.

Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likuma 17.pantā ir noteikts termiņš līdz kuram spēkā jāstājas teritorijas plānojumam visai jaunajai pašvaldības administratīvajai teritorijai (t.i. bijušās Jelgavas novad un Ozolnieku novada administratīvās teritorijas), un tas ir 2025.gada 31.decembris.

Lai uzsāktu apvienotā novada teritorijas plānojuma izstrādi, Jelgavas novada domei ir jāpieņem jauns lēmums par izstrādes uzsākšanu un jāapstiprina darba uzdevums un izstrādes vadītājs. Teritorijas attīstības plānošanas informācijas sistēma, kurā jāpublicē minētais lēmums, nepieļauj ievietot citu lēmumu par jauna teritorijas plānojuma uzsākšanu, kamēr pašvaldības administratīvajā teritorijā nav stājies spēkā iepriekšējais teritorijas plānojums, līdz ar to jaunu izstrādi varēs uzsākt tikai tad, kad, normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā, tiks apstiprināts šobrīd izstrādē esošais Teritorijas plānojums, vai arī tā izstrāde tiks atcelta.

Nemot vērā iepriekš minēto un pamatojoties uz likuma “Par pašvaldībām” 14.panta otrās daļas 1.punktu, 21.panta pirmās daļas 3.punktu, Teritorijas attīstības plānošanas likuma 12.panta pirmo daļu un 25.panta pirmo daļu, Ministru kabineta 2014.gada 14.oktobra noteikumu Nr.628 “Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem” 88.1.apakšpunktu, 91., 92., 92.¹ punktu,

Jelgavas novada dome, atklāti balsojot, **PAR – 14** (Dainis Liepiņš, Dina Tauriņa, Emīls Dobrājs, Gundars Liepa, Ģirts Neija, Ilze Vītola, Irina Dolgova, Jānis Kažotnieks, Juris Lavenieks, Juris Razživins, Lolita Duge, Madars Lasmanis, Oskars Cīrulis, Vidmants Rinkuns); **PRET – nav**; **ATTURAS – nav**, **NEPIEDALĀS – 3** (Andris Ozoliņš, Pēteris Veļeckis, Uldis Ainārs), **nolemj**:

1. Apstiprināt “Jelgavas novada teritorijas plānojuma 2019.-2033.gadam 5.1 redakciju”, kas pilnveidots atbilstoši teritorijas plānojuma izstrādes vadītājas 2022.gada 11.augusta pamatojumā par redakcionālajiem precizējumiem ietvertajiem priekšlikumiem.

2. Izdot saistošos noteikumus Nr.36 "Jelgavas novada teritorijas plānojuma 2019.-2033.gadam grafiskā daļa un teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumi" (pielikumā).
3. Ar Saistošo noteikumu Nr.36 īstenošanas uzsākšanas dienu atzīt par spēku zaudējušiem:
 - 3.1. Jelgavas novada pašvaldības 2011.gada 23.novembra saistošos noteikumus Nr.14 "Par Jelgavas novada teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumiem";
 - 3.2. Jelgavas novada pašvaldības 2016.gada 31.augusta saistošos noteikumus Nr.10 "Elejas pagasta Elejas ciema daļas teritorijas lokālplānojums" (apstiprināti ar Jelgavas novada domes 2016.gada 31.augusta lēmumu Nr.10, protokols Nr.12);
 - 3.3. Jelgavas novada pašvaldības 2021.gada 26.maija saistošos noteikumus Nr.8 "Lokālplānojuma teritorijas plānojuma grozījumiem nekustamajam īpašumam Platones ielā 2, Vircavā, Vircavas pagastā teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumi un grafiskā daļa" (apstiprināti ar Jelgavas novada domes 2021.gada 26.maija lēmumu Nr.17 (protokols Nr.8));
 - 3.4. Jelgavas novada pašvaldības 2021.gada 10.decembra saistošos noteikumus Nr.22 "Lokālplānojuma teritorijas plānojuma grozījumiem nekustamajam īpašumam Rundāles ielā 11, Mežciemā, Jaunsvirlaukas pagastā, teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumi un grafiskā daļa" (apstiprināti ar Jelgavas novada domes 2021.gada 10.decembra lēmumu Nr.29 (protokols Nr.33));
 - 3.5. Jelgavas novada pašvaldības 2022.gada 30.marta saistošos noteikumus Nr.10 "Lokālplānojuma teritorijas plānojuma grozījumiem nekustamajam īpašumam "Upes lauks", Nākotnes ciemā" (apstiprināti ar Jelgavas novada domes 2022.gada 30.marta lēmumu Nr.16 (protokols Nr.13/2022));
4. Uzdot:
 - 4.1. teritorijas plānojuma izstrādes vadītājam publicēt lēmumu par teritorijas plānojuma apstiprināšanu un saistošo noteikumu izdošanu Teritorijas attīstības plānošanas informācijas sistēmā (TAPIS);
 - 4.2. Sabiedrisko attiecību nodaļai nodrošināt hipersaites ievietošanu Jelgavas novada pašvaldības tīmekļa vietnē uz apstiprināto teritorijas plānojumu vienotajā ģeotelpiskās informācijas portālā (Ģeoportālā) un hipersaites ievietošanu uz teritorijas plānojuma oficiālo publikāciju oficiālajā izdevumā "Latvijas Vēstnesis", kā arī izziņot par teritorijas plānojuma apstiprināšanu citos sabiedrībai pieejamos veidos.
5. Saistošie noteikumi Nr.36 stājas spēkā nākamajā dienā pēc paziņojuma publicēšanas oficiālajā izdevumā "Latvijas Vēstnesis", bet īstenojami saskaņā ar Teritorijas attīstības plānošanas likuma 27.pantu.