

Jelgavas novada dome
LĒMUMS
Jelgavā

2023.gada .februārī

Nr. _____

**Par atteikumu izsniegt atļauju Jelgavas novada Būvvaldes
vadītāja pienākumu izpildītājam Arvīdam Račinskim
savienot amatpersonas amatu ar citiem amatiem**

Izskatot Jelgavas novada Būvvaldes (turpmāk – Būvvalde) vadītāja pienākumu izpildītāja Arvīda Račinska 2022.gada 25.oktobrī Jelgavas novada pašvaldībā (turpmāk – Pašvaldība) iesniegto iesniegumu (reģ. Nr.BV/6-8/22/10) “Par amatu savienošānu” (turpmāk – Iesniegums), Jelgavas novada dome

konstatē:

[1] Iesniegumā Arvīds Račinskis lūdz saskaņot Būvvaldes vadītāja pienākumu izpildītāja amata savienošānu ar arhitekta praksi SIA “JG projekti”, SIA “JB Latvija”, SIA “ĒKA un BŪVE”, SIA “JD projekts”, SIA “JOE” (turpmāk – uzņēmumi) kā darba ņēmējs – arhitekts, ar mērķi nodrošināt nepārtrauktu būvspeciālista – sertificēta arhitekta prakses uzturēšanu atbilstoši Būvvaldes nolikuma (apstiprināts ar Jelgavas novada domes 2022.gada 30.jūnija lēmumu Nr.64, protokols Nr.27) nolikuma 37.punktam, Būvniecības likuma 12.panta otrajai daļai, 13.pantam, Ministru kabineta 2018.gada 6.aprīļa noteikumu Nr.169 “Būvspeciālistu kompetences novērtēšanas un patstāvīgās prakses uzraudzības noteikumi” prasībām un Latvijas arhitektu savienības Sertificēšanas centra (turpmāk – LAS SC) noteikto Prakses uzturēšanas noteikumu prasībām, kurās LAS SC Prakses uzturēšanai gada laikā no minimāli nepieciešamajiem 9 punktiem, par darbu Pašvaldībā būvvaldes vadītājam piešķir 4 punktus, bet pārējos 5 minimālos punktus būvspeciālistam ir jāiegūst projektēšanas un tālākizglītības jomā.

[2] 2022.gada 7.decembrī Pašvaldība nosūtīja Arvīdam Račinskim vēstuli Nr.JNP/4-20/22/112 “Par papildu informācijas iesniegšanu lēmuma par atļāuju savienot amatus pieņemšanai”, kurā Pašvaldība, lai izvērtētu situāciju un visus faktorus gan no noslodzes viedokļa, gan no potenciālajiem interešu konflikta pastāvēšanas riskiem, lūdza viņam vienas nedēļas laikā no vēstules saņemšanas brīža iesniegt papildu informāciju par darbu katrā no uzņēmumiem: darba līgumu u.c. dokumentus, kuros identificējams Jums noteiktais darba laiks, dokumentus, kuros identificējami amata pienākumi (amata apraksts), uzņēmumu līdzšinējās darbības (projektēšanas) teritoriju.

[3] 2022.gada 16.decembrī Pašvaldība saņēma Arvīda Račinska 2022.gada 16.decembra atbildes vēstuli (Pašvaldības reģ. Nr.JNP/4-21/22/277), kurā viņš paskaidroja, ka:

1) darba līgumi ir civiltiesiski līgumi, kas tiek slēgti starp darba devēju un darbinieku, tie satur gan informāciju par darbinieka privāto dzīvi (autortiesības), gan darba devēja komercinformāciju, līdz ar to, minēto dokumentu pieprasīšana Pašvaldībai ir jāpamato ar konkrētu normatīvo aktu, kas dod tiesības darba devējam pieprasīt šādu informāciju (dokumentu kopijas) no darbinieka par citiem darba devējiem – komersantiem;

2) līgumattiecībās ar uzņēmumiem darba laika ilgums netiek mērīts vai iepriekš noteikts un ir paredzēts, ka to var noteikt pats darbinieks. Darba laika uzskaitē netiek veikta (Darba likuma 148.panta pirmā daļa);

3) uzņēmumos viņš ir nodarbināts kā arhitekts – būvprojekta vadītājs, kas nosaka, kā uzņēmuma nesertificēti darbinieki izstrādā būvprojektu, bet viņš kā pieredzējis un sertificēts būvspeciālists, tos pārbauda un, ja būvprojektā tiek konstatētas neatbilstības normatīvajiem aktiem, dod darbiniekiem norādījumus par nepieciešamajiem labojumiem, atbildot par projekta saturu un noformējumu;

4) darbu uzņēmumos viņš veic savā, no darba brīvajā laikā un šie pienākumi nekādā veidā netraucē viņam veikt savus tiešos darba pienākumus;

5) 2022.gadā katrā no uzņēmumiem viņš vidēji mēnesī ir izskatījis 1 vai 2 būvprojektus. Katra projekta izskatīšanai nepieciešamais laiks ir 1 līdz 2 stundām. Viņa pārziņā ir tikai tās būvniecības ieceres dokumentācijas, kuras tiek izstrādātas ārpus Pašvaldības administratīvās teritorijas, par ko var viegli pārliedzināties Būvniecības informācijas sistēmā.

Pastāvot šādiem apstākļiem, Jelgavas novada dome

secina:

[4] **Likuma “Par interešu konflikta novēršanu valsts amatpersonu darbībā”** (turpmāk – Likums) **mērķis** ir nodrošināt valsts amatpersonu darbību sabiedrības interesēs, novēršot jebkuras valsts amatpersonas, tās radnieku vai darījumu partneru personiskās vai mantiskās ieinteresētības ietekmi uz valsts amatpersonas darbību, veicināt valsts amatpersonu darbības atklātumu un atbildību sabiedrības priekšā, kā arī sabiedrības uzticēšanos valsts amatpersonu darbībai.¹ Likums paredz ierobežojumus un aizliegumus valsts amatpersonām, kā arī interešu konflikta novēršanu valsts amatpersonu darbībā.²

[5] **Valsts amatpersona** ir publiskas personas iestādes vadītājs un viņa vietnieks.³ Par valsts amatpersonu uzskatāma arī persona, kura uz laiku pilda citas valsts amatpersonas amata pienākumus. Attiecībā uz šādu valsts amatpersonu piemērojami tie likumā paredzētie noteikumi, kuri attiecas uz valsts amatpersonu, kuras amata pienākumus tā pilda.⁴

[6] **Valsts amatpersonai ir atļauts savienot valsts amatpersonas amatu ar citu amatu**, uzņēmuma līguma vai pilnvarojuma izpildi, vai saimniecisko darbību individuālā komersanta statusā, vai reģistrējoties Valsts ieņēmumu dienestā kā saimnieciskās darbības veicējam saskaņā ar likumu “Par iedzīvotāju ienākuma nodokli”, ja Likumā vai citā normatīvajā aktā nav paredzēti valsts amatpersonas amata savienošanas ierobežojumi.⁵

Ja likumā nav noteikti stingrāki ierobežojumi, **valsts amatpersonai, ievērojot Likuma 7.panta (..) ceturtajā (..) daļā noteiktos speciālos amatu savienošanas ierobežojumus, ir atļauts savienot valsts amatpersonas amatu** ne vairāk kā ar diviem citiem algotiem vai citādi atlīdzinātiem valsts amatpersonas amatiem vai amatiem citās publiskas personas institūcijās. Par (..) minētajiem amatiem nav uzskatāms pedagoga, zinātnieka, ārsta, veterinārārsta, profesionāla sportista un radošais darbs. (..) Valsts amatpersonai ir atļauts savienot savu valsts amatpersonas amatu ar citu amatu tajā publiskas personas institūcijā, kurā tā pilda valsts amatpersonas amata pienākumus.⁶

¹ Likuma 2.pants.

² Likuma 3.panta 1. un 2.punkts.

³ Likuma 4.panta pirmās daļas 16.punkts

⁴ Likuma 4.panta piektā daļa

⁵ Likuma 6.panta pirmā daļa

⁶ Likuma 6.panta trešā daļa

Valsts amatpersonai, kurai Likuma 7.pantā noteikti speciālie amatu savienošanas ierobežojumi, ir atļauts savienot valsts amatpersonas amatu ar:

1) amatu, kuru tā ieņem saskaņā ar likumu, Saeimas apstiprinātajiem starptautiskajiem līgumiem, Ministru kabineta noteikumiem un rīkojumiem, ja tas neapdraud normatīvajos aktos šai valsts amatpersonai vai institūcijai, kurā tā nodarbināta, noteikto patstāvību;

2) pedagoga, zinātnieka, ārsta, veterinārārsta, profesionāla sportista vai radošo darbu, arī veicot šo darbu kā saimnieciskās darbības veicējam saskaņā ar likumu "Par iedzīvotāju ienākuma nodokli";

3) saimniecisko darbību individuālā komersanta statusā vai kā saimnieciskās darbības veicējam saskaņā ar likumu "Par iedzīvotāju ienākuma nodokli", ja šīs darbības ietvaros tiek gūti ienākumi tikai no lauksaimnieciskās ražošanas, mežizstrādes, zvejniecības, lauku tūrisma, prakses ārsta profesionālās darbības vai prakses veterinārārsta profesionālās darbības;

4) saimniecisko darbību, kura tiek veikta, pārvaldot šai valsts amatpersonai piederošo nekustamo īpašumu, kā saimnieciskās darbības veicējam saskaņā ar likumu "Par iedzīvotāju ienākuma nodokli";

5) tāda pilnvarojuma izpildi, uz kura pamata šī amatpersona rīkojas sava radnieka vārdā, ja tas nerada interešu konfliktu;

6) amatu Valsts prezidenta izveidotā komisijā, padomē vai Ordeņu kapitulā, ja tas nerada interešu konfliktu;

7) dienestu Zemessardzē, ja likumā nav noteikts citādi.⁷

(..) publiskas personas iestādes vadītājs un viņa vietnieks papildus Likuma 6.panta ceturtajā daļā noteiktajam var savienot valsts amatpersonas amatu tikai ar:

1) amatu arodbiedrībā, biedrībā vai nodibinājumā, politiskajā partijā, politisko partiju apvienībā vai reliģiskajā organizācijā, ja šā panta septītajā daļā nav noteikts citādi;

2) šādiem amatiem, ja tas nerada interešu konfliktu un ir saņemta tās valsts amatpersonas vai koleģiālās institūcijas rakstveida atļauja, kura attiecīgo personu iecēlusi, ievēlējusi vai apstiprinājusi amatā:

a) amatu kapitālsabiedrībā, kurā publiska persona vai publiskas personas kapitālsabiedrība ir dalībnieks, ja tas saistīts ar publiskas personas interešu pārstāvēšanu šajā kapitālsabiedrībā,

b) citu amatu publiskas personas institūcijā,

c) eksperta (konsultanta) darbu, kura izpildes vieta ir citas valsts administrācija, starptautiskā organizācija vai tās pārstāvniecība (misija).⁸

[7] Ja publiskas personas institūcijā nodarbinātai personai tiek uzdots pildīt valsts amatpersonas amata pienākumus (Likuma 4.panta piektā daļa) un tādēļ šai personai papildus jāievēro Likuma 7.pantā noteiktie amatu savienošanas ierobežojumi un jāveic Likuma 8.panta pirmajā un otrajā daļā minētās darbības, tad publiskas personas institūcijas vadītājs uz attiecīgās valsts amatpersonas amata izpildes laiku, bet ne ilgāk kā uz 18 mēnešiem var atļaut attiecīgu amatu savienošanu, ja tas nerada interešu konfliktu un nekaitē valsts amatpersonas tiešo pienākumu pildīšanai.⁹

[8] Valsts amatpersona, kura vēlas savienot valsts amatpersonas amatu ar citu amatu, un šāda amatu savienošana ir pieļaujama, saņemot amatpersonas (institūcijas) rakstveida atļauju, pirms amatu savienošanas (uzņēmuma līguma noslēgšanas vai pilnvarojuma uzņemšanās) uzsākšanas rakstveidā iesniedz minētajai amatpersonai (institūcijai) lūgumu atļaut savienot valsts amatpersonas amatu ar citu amatu.¹⁰

⁷ Likuma 6.panta ceturtā daļa

⁸ Likuma 7.panta ceturtā daļa

⁹ Likuma 7.panta astotā daļa

¹⁰ Likuma 8.¹ panta trešā daļa

Likumā noteiktajos gadījumos valsts amatpersonai (institūcijai), saņemot (..) minēto lūgumu atļaut valsts amatpersonas amatu savienot ar citu amatu, ir pienākums:

1) izvērtēt, vai amatu savienošana neradīs interešu konfliktu, nebūs pretrunā ar valsts amatpersonai saistošām ētikas normām un nekaitēs valsts amatpersonas tiešo pienākumu pildīšanai;

2) pieņemt lēmumu par atļaujas izsniegšanu vai atteikšanos izsniegt atļauju amatu savienošanai.¹¹

Lēmumu par atteikšanos izsniegt atļauju amatu savienošanai pieņem un noformē Administratīvā procesa likumā noteiktajā kārtībā, norādot lēmuma pamatojumu saskaņā ar Likuma 8.¹ panta piektās daļas 1.punktu un citu normatīvo aktu prasībām.¹²

[9] Izvērtējot, vai amatu savienošana Būvvaldes vadītāja pienākumu izpildītājam Arvīdam Račinskim neradīs interešu konfliktu, nebūs pretrunā ar valsts amatpersonai saistošām ētikas normām un nekaitēs valsts amatpersonas tiešo pienākumu pildīšanai, Jelgavas novada dome secina, ka:

[9.1] atbilstoši Pašvaldību likuma 4.panta pirmās daļas 16.punktam viena no Pašvaldības autonomajām funkcijām ir nodrošināt ar būvniecības procesu saistīta administratīvā procesa tiesiskumu, kuras izpildei Pašvaldība ir izveidojusi Būvvaldi, kura saskaņā ar Būvniecības likuma 12.panta trešo, 3.¹, 3.², 3.³, 3.⁴ daļu:

[9.1.1] nodrošina būvniecības administratīvā procesa tiesiskumu, tai skaitā veic būvdarbu administratīvo prasību ievērošanas kontroli un pieņem būves ekspluatācijā;

[9.1.2] sniedz konsultācijas par būvniecības administratīvā procesa kārtību un ziņas par teritorijas izmantošanas un apbūves nosacījumiem;

[9.1.3] informē par būvniecības procesa tiesisko pamatojumu un sniedz ziņas par pašvaldības administratīvajā teritorijā esošajām vai paredzētajām būvēm;

[9.1.4] pārbauda un kontrolē šāda būvniecības principa un šādu tehnisko prasību ievērošanu: arhitektoniskās kvalitātes princips, ciktāl tas attiecas uz būves iekļaušanos ainavā un pilsētvidē, pašvaldības teritorijas plānojumā, lokālplānojumā (ja tāds ir izstrādāts) un detālplānojumā (ja tas nepieciešams saskaņā ar normatīvajiem aktiem) noteiktās prasības, normatīvajos aktos noteiktās būves novietojuma prasības;

[9.1.5] izskatot būvprojektu, vērtē un pārbauda tajā ietvertu risinājumu atbilstību normatīvo aktu prasībām, ievērojot (..) noteikto kompetenci attiecībā uz būvniecības principu un tehniskajām prasībām;

[9.1.6] būvdarbu laikā pārbauda patvaļīgas būvniecības vai patvaļīgas ekspluatācijas esamību, speciālajos būvnoteikumos noteiktās būvdarbu veikšanas dokumentācijas esamību, kā arī veicot būvdarbu kontroli pārbauda būvdarbu uzsākšanas atbilstību normatīvo aktu prasībām, pārbauda būvdarbu veikšanas atbilstību būvprojektam un normatīvo aktu prasībām, pārliecinās par būvizstrādājumu atbilstību apliecināšanas dokumentācijas esamību būvlaukumā un par konstatētajiem trūkumiem informē būvizstrādājumu tirgu uzraugošo iestādi, pārliecinās par vides aizsardzības prasību ievērošanu būvlaukumā un par konstatētajiem trūkumiem informē institūcijas, kuras veic vides valsts kontroli, pārliecinās, vai tiek veikta autoruzraudzība vai būvuzraudzība gadījumos, kad attiecīgās uzraudzības nepieciešamību nosaka normatīvie akti, un vai tiek ievērots būvuzraudzības plāns, pārbauda būvizstrādājumu atbilstību apliecināšanas dokumentu atbilstību normatīvo aktu prasībām, ciktāl tas attiecas uz dokumenta formu un saturu, vērtē konservācijas vai iepriekšējā stāvokļa atjaunošanas nepieciešamību;

[9.1.7] pieņemot būvi ekspluatācijā, būvvalde pārbauda atbilstību būvatļaujā ietvertajiem nosacījumiem (ciktāl tie nav pārbaudīti, izpildot projektēšanas un būvdarbu uzsākšanas

¹¹ Likuma 8.¹ panta piektās daļas 1. un 2.punkts

¹² Likuma 8.¹ panta septītā daļa

nosacījumus), patvaļīgas būvniecības esamību un speciālajos būvnoteikumos noteikto dokumentu, tai skaitā pozitīvu atzinumu (ja tādi nepieciešami saskaņā ar normatīvajiem aktiem), esamību;

[9.2] saskaņā ar Būvvaldes nolikuma 35.punktu Būvvaldes vadītājam ir pienākums plānot un organizēt Būvvaldes darbu un atbildēt par Būvvaldes funkciju veikšanu atbilstoši likuma un citu normatīvo aktu, Pašvaldības lēmumu un Būvvaldes nolikuma prasībām;

[9.3] atbilstoši Pašvaldības rīcībā esošajai informācijai Būvvaldei ir kavēta 44 darba uzdevumu izpilde 2022.gadā, Pašvaldības Administratīvo aktu strīdu komisija ir atcēlusi 2 Būvvaldes izdotos administratīvos aktus to pretiesiskuma dēļ, par vairākiem Būvvaldes izdotajiem administratīvajiem aktiem ir saņemtas sūdzības gan no būvniecības ieceru iesniedzējiem, gan no būvniecības ieceru projektētājiem;

[9.4] vairākums no uzņēmumiem veic savu profesionālo darbību arī Jelgavas novada teritorijā un lai gan Būvvaldes pienākumu izpildītājs norāda, ka viņa pārziņā ir tikai tās būvniecības ieceres dokumentācijas, kuras tiek izstrādātas ārpus Jelgavas novada pašvaldības administratīvās teritorijas (..), veidojas situācija, kurā uzņēmumi esot Jelgavas novada Būvvaldes vadītāja darba devēji saskaņo savus būvprojektus un būvniecības ieceres dokumentāciju Būvvaldē, tādējādi radot interešu konfliktu.

Nemot vērā augstāk minēto, Jelgavas novada dome secina, ka Būvvaldes vadītāja pienākumu izpildītāja amata savienošana ar uzņēmumiem var radīt interešu konfliktu un kaitēs valsts amatpersonas tiešo pienākumu pildīšanai.

Pamatojoties uz iepriekšminēto, kā arī uz Pašvaldību likuma 10.panta pirmās daļas 21.punktu, likuma "Par interešu konflikta novēršanu valsts amatpersonu darbībā" 7.panta ceturto un astoto daļu, 8.¹ panta piektās daļas 1. un 2.punktu, Jelgavas novada dome

nolemj:

Atteikt izsniegt atļauju Arvīdam Račinskim savienot Jelgavas novada būvvaldes vadītāja amata pienākumu izpildi ar arhitekta praksi SIA "JG projekti", SIA "JB Latvija", SIA "ĒKA un BŪVE", SIA "JD projekts", SIA "JOE".

Atbilstoši likuma "Par interešu konflikta novēršanu valsts amatpersonu darbībā" 8.¹ panta astotajai un deviņtajai daļai, ja institūcija ar lēmumu atsaka atļaujas izsniegšanu amatu savienošanai (..), attiecīgā amatpersona šo lēmumu var apstrīdēt un pārsūdzēt viena mēneša laikā no lēmuma spēkā stāšanās Administratīvā procesa likumā noteiktajā kārtībā tiesā. Lēmuma apstrīdēšana vai pārsūdzēšana neaptur tā darbību. Ja valsts amatpersonai ir atteikts izsniegt atļauju amatu savienošanai un šī amatpersona jau ieņem savienojamu amatu, (..) **valsts amatpersona mēneša laikā iesniedz lūgumu atbrīvot to no viena vai vairākiem amatiem (uzņēmumos), lai ievērotu Likumā noteiktos amatu savienošanas ierobežojumus.**

Institūcijas un valsts amatpersonas turpmākajai rīcībai gadījumā, ja valsts amatpersona mēneša laikā neiesniedz lūgumu atbrīvot to no amatiem (uzņēmumos), piemērojama Likuma 8.panta trešā, ceturta un piektā daļa, tas ir, **valsts amatpersonai ir pienākums iesniegt institūcijā, kurā tā ieņem valsts amatpersonas amatu, kura savienošana ar citu amatu ir aizliegta, iesniegumu, lūdzot to atbrīvot no attiecīgā valsts amatpersonas amata, savukārt institūcijai, kura saņēmusi minēto iesniegumu, ir pienākums mēneša laikā pieņemt lēmumu par personas atbrīvošanu no amata.**

Priekšsēdētājs

M.Lasmanis